

# Indice

	<i>pag.</i>
Prefazione	IX

## Capitolo 1

### *Il fenomeno della riscossione.*

#### *Dalla dichiarazione al versamento e agli atti impositivi*

*Francesco Del Stabile*

Premessa	1
1. Il Fenomeno della Riscossione. Dalla dichiarazione al versamento e agli atti impositivi	2
1.1. Il versamento derivante da dichiarazione	2
1.2. La dichiarazione dei redditi integrativa e il ravvedimento operoso	6
1.3. La liquidazione automatica <i>ex artt. 36-bis</i> d.P.R. n. 600/1973 e <i>54-bis</i> d.P.R. n. 633/1972; avviso bonario e <i>compliance</i> . Il controllo formale <i>ex art. 36-ter</i> d.P.R. n. 600/1973	11
1.3.1. La liquidazione <i>ex artt. 36-bis</i> d.P.R. n. 600/1973 e <i>54-bis</i> d.P.R. n. 633/1972	11
1.3.2. Le comunicazioni di irregolarità (l'avviso bonario)	12
1.3.3. Lettere di <i>compliance</i> /controllo formale <i>ex art. 36-ter</i> d.P.R. n. 600/1973	13
1.3.4. La <i>compliance</i> preaccertativa: le lettere di <i>compliance</i> (art. 1, commi 634-636, legge n. 190/2014)	15
1.4. Gli atti impositivi: avvisi di accertamento e gli atti di rettifica in genere	16
1.4.1. La definizione degli atti impositivi	18
1.4.1.1. Definizione dell'accertamento con adesione	18
1.4.1.2. La definizione degli atti impositivi; l'acquiescenza	21
1.4.1.3. La definizione agevolata delle sanzioni	22
1.4.1.4. La mediazione tributaria (art. 17- <i>bis</i> d.lgs. 31 dicembre 1992, n. 546)	23
1.4.1.5. La conciliazione giudiziale (artt. 48, 48- <i>bis</i> , 48- <i>ter</i> d.lgs. n. 546/1992)	25

## Capitolo 2

*Il ruolo di riscossione*

Maria Giuseppa Padula

1.	Il ruolo come strumento della riscossione delle entrate patrimoniali dello Stato e degli Enti pubblici	29
2.	Funzioni e natura del ruolo	32
3.	Contenuto, procedimento di formazione e soggetti del ruolo	35
4.	I vizi della formazione e del contenuto del ruolo; l'estratto di ruolo	38
5.	Le diverse specie di ruolo: ruoli ordinari e ruoli straordinari	41
6.	Iscrizioni a ruolo a titolo definitivo e a titolo provvisorio	42

## Capitolo 3

*La cartella di pagamento*

Alessia Mostocotto, Vincenzo Povia

1.	Natura	45
1.1.	l'esecuzione senza cartella – gli avvisi di accertamento <i>post</i> d.l. n. 78/2010	48
2.	I requisiti della cartella di pagamento	49
2.1.	Il contenuto minimo della cartella di pagamento	49
2.2.	La motivazione della cartella di pagamento ed i principi dello statuto del contribuente	52
2.3.	Un caso emblematico: l'indicazione del responsabile del procedimento	56
3.	Notificazione	59
4.	Prescrizione e decadenza	67
5.	I vizi della cartella di pagamento	71
5.1.	Omessa notifica dell'atto presupposto. L'impugnazione dell'estratto di ruolo	72
5.2.	Il mancato invio del preavviso di irregolarità	75
5.3.	Omessa motivazione della cartella	76
5.3.1.	Un caso particolare: la modalità di calcolo degli interessi di mora	77
5.3.2.	La data di consegna del ruolo al concessionario	78
5.3.3.	Ancora, la sottoscrizione della cartella di pagamento	79
6.	La responsabilità sussidiaria per i debiti erariali	80
6.1.	Le ipotesi di responsabilità solidale e sussidiaria – il <i>Beneficium Excussionis</i>	80
6.2.	La riscossione a società cessata	82

## Capitolo 4

### *Le misure cautelari*

*Leda Rita Corrado*

1.	Introduzione	87
PARTE I. LE MISURE CAUTELARI A FAVORE DELL'AMMINISTRAZIONE FINANZIARIA		88
1.	L'ipoteca e il sequestro conservativo (art. 22 d.lgs. 18 dicembre 1997, n. 472)	88
1.1.	L'ambito soggettivo di operatività	89
1.2.	Il <i>Fumus boni iuris</i> e il <i>periculum in mora</i>	90
1.3.	Il procedimento	92
2.	L'iscrizione nei ruoli straordinari (artt. 11 e 15-bis d.P.R. 29 settembre 1973, n. 602)	94
3.	Il fermo amministrativo contabile (art. 69 r.d. 18 novembre 1923, n. 2440)	95
4.	La sospensione dei rimborsi e la compensazione (art. 23 d.lgs. 18 dicembre 1997, n. 472)	96
5.	La sospensione dei rimborsi IVA (art. 38-bis d.P.R. 26 ottobre 1972, n. 633)	97
6.	Il blocco dei pagamenti (art. 48-bis d.P.R. 29 settembre 1973, n. 602)	98
7.	Il pagamento mediante compensazione volontaria con crediti d'imposta (art. 28-ter d.P.R. 29 settembre 1973, n. 602)	99
PARTE II. LE MISURE CAUTELARI A FAVORE DELL'AGENTE DELLA RISCOSSIONE		99
1.	L'ipoteca (art. 77 d.P.R. 29 settembre 1973, n. 602)	99
1.1.	La c.d. "comunicazione preventiva di iscrizione ipotecaria" e il contraddittorio endoprocedimentale	101
1.2.	La responsabilità processuale aggravata dell'agente della riscossione	106
1.3.	L'intimazione ad adempiere e il contraddittorio endoprocedimentale	107
1.4.	La motivazione della c.d. "comunicazione d'iscrizione ipotecaria"	107
1.5.	La natura dell'ipoteca e la giurisdizione	108
1.6.	Le ricadute processuali della qualificazione dell'impugnazione dell'ipoteca come azione di accertamento negativo	112
1.7.	L'ipoteca sui beni costituenti fondo patrimoniale	113
2.	Il fermo di beni mobili registrati (art. 86 d.P.R. 29 settembre 1973, n. 602)	114
2.1.	Il procedimento	115
2.2.	La natura del fermo e la giurisdizione	117
2.3.	Le ricadute processuali della qualificazione dell'impugnazione del fermo come azione di accertamento negativo	122
2.4.	La motivazione del fermo	124
2.5.	L'intimazione ad adempiere e il contraddittorio endoprocedimentale	125
2.6.	L'efficacia del fermo in caso di pagamento, annullamento giudiziale, sospensione e dilazione	127

## Capitolo 5

*L'esecuzione esattoriale**Alberto Taglialatela, Francesco Papapicco*

1. Gli atti prodromici all'esecuzione esattoriale	129
1.1. L'intimazione di pagamento <i>ex</i> avviso di mora	131
1.2. L'iscrizione ipotecaria come atto prodromico all'esecuzione	132
1.3. Il pignoramento mobiliare	133
1.4. L'espropriazione c/o terzi. La disciplina speciale dell'art. 73 d.P.R. n. 602/1973	135
1.5. L'espropriazione immobiliare	136
2. L'impugnazione degli atti della riscossione. L'art. 57 d.P.R. n. 602/1973 – La sentenza della Corte Costituzionale n. 114/2018 – Il riparto di giurisdizione	137
3. Le opposizioni all'esecuzione: le opposizioni recuperatorie, le opposizioni all'esecuzione <i>ex</i> art. 615 c.p.c., le opposizioni agli atti esecutivi <i>ex</i> art. 617 c.p.c. e l'opposizione di terzo <i>ex</i> art. 619 c.p.c.	144

## Capitolo 6

*La rateizzazione**Maurizio Robertaccio*

1. Rateizzazione	159
2. Rateizzazione e definizioni agevolate	162
3. Rateizzazioni e disciplina emergenziale “Covid”	165

*Appendice*

Riferimenti normativi	171
Modelli Cartella di pagamento	
1. Prima cartella di pagamento	175
2. Modello cartella di pagamento 2008	187
3. Modello cartella di pagamento luglio 2017	202