

INDICE

Premessa	XI
----------------	----

CAPITOLO 1

Principi generali del processo amministrativo

1. I principi del processo amministrativo	1
2. L'effettività della tutela giurisdizionale	4
2.1. I corollari della pluralità e dell'atipicità delle tecniche di tutela	8
3. Il giusto processo	10
3.1. L'indipendenza e la professionalità specifica del Giudice.....	10
3.2. Il contraddittorio e la parità delle parti	12
3.2.1. La disponibilità, l'onere e la valutazione della prova	13
3.2.2. L'acquisizione di ufficio di prove utili ai fini del decidere.....	13
3.2.3. Il comportamento delle parti e gli argomenti di prova	13
3.2.4. La corrispondenza tra chiesto e pronunciato	14
3.3. La leale collaborazione e la ragionevole durata del processo amministrativo	16
3.4. Il dovere di motivazione	17
3.4.1. L'ultrapetizione	17
3.4.2. L'insufficienza della motivazione.....	18
3.5. La sinteticità degli atti	19
4. Il principio dispositivo e il modello di giurisdizione soggettiva.....	22
5. Il divieto di abuso del processo	26

CAPITOLO 2

Le condizioni dell'azione e i vizi dell'atto

1. Presupposti processuali e condizioni dell'azione	33
1.1. Giurisdizione e competenza.....	36

1.2. Capacità di essere parte e capacità processuale	36
1.3. Legittimazione a ricorrere	37
1.3.1. La legittimazione a ricorrere con riferimento agli interessi superindividuali	40
1.3.2. Le ipotesi di legittimazione speciale ex lege in materia di ambiente, consumo, servizi e concorrenza	42
1.4. Interesse a ricorrere	45
1.4.1. L'interesse "presunto" a ricorrere nel rito super-accelerato di cui all'articolo 120, comma 2 bis, del codice del processo amministrativo	51
1.4.2. Rapporti tra cessazione della materia del contendere e sopravvenuto difetto di interesse	56
2. Tipologia degli atti impugnabili dinanzi al giudice amministrativo	58
2.1. Atti politici e atti di alta amministrazione	59
2.2. Atti meramente confermativi e atti di conferma	60
2.3. Atti endo-procedimentali	61
2.4. Atti generali e regolamenti	65
2.5. Il silenzio. La segnalazione certificata di inizio attività – s.c.i.a.	68
3. Nullità ed annullabilità dell'atto amministrativo	73
3.1. I vizi di merito	73

CAPITOLO 3

Il processo di primo grado

1. Il ricorso: nozione	80
2. I contenuti del ricorso	81
2.1. Le parti nei cui confronti il ricorso è proposto	82
2.1.1. L'amministrazione intimata	82
2.2.2. I controinteressati	83
2.2.3. I "beneficiari dell'atto illegittimo"	84
2.2.4. I cointeressati	84
2.3. L'indicazione dell'oggetto della domanda	84
3. I termini per la notifica del ricorso	87
3.1. I termini del ricorso di annullamento	87
3.1.1. Il regime "garantistico" dei termini nel rito "speciale" dei contratti pubblici	91
3.2. I termini nell'azione di condanna	94
3.3. I termini nell'azione di accertamento	95
3.4. I termini nel rito speciale in materia di accesso agli atti	95
3.5. I termini nel contenzioso elettorale	95

3.6.	Inapplicabilità ai casi di giurisdizione esclusiva	95
4.	La notificazione del ricorso	96
5.	Il deposito del ricorso	96
6.	Il termine per la costituzione delle parti intimare	98
7.	I motivi aggiunti: nozione e distinzioni	99
7.1.	Rapporto tra ricorso principale e motivi aggiunti	100
7.1.1.	Ricorso principale e motivi aggiunti propri	100
7.1.2.	Ricorso principale e motivi aggiunti impropri	101
7.1.3.	Facoltà di scelta tra motivi aggiunti (impropri) e ricorso autonomo. Casi di obbligatorietà dei motivi aggiunti	101
7.2.	I contenuti e i requisiti formali dei motivi aggiunti	102
7.2.1.	Non necessità di un'autonoma e ulteriore procura alle liti: precisazioni	102
7.2.2.	Legittimazione attiva, legittimazione passiva, principio di identità delle parti e suoi temperamenti	102
7.3.	Notifica dei motivi aggiunti	103
7.4.	Termine per la proposizione dei motivi aggiunti	104
7.5.	Deposito dei motivi aggiunti	105
7.6.	Motivi aggiunti e ricorso 'al buio'	105
7.7.	Motivi aggiunti e motivazione postuma	105
7.8.	Motivi aggiunti e competenza	106
7.9.	Motivi aggiunti, camera di consiglio e udienza di discussione	106
7.10.	Motivi aggiunti e passaggio in decisione	106
7.11.	Motivi aggiunti e sentenza in forma semplificata	106
7.12.	Motivi aggiunti e conversione del rito	107
7.13.	Motivi aggiunti nel rito elettorale	107
8.	Il ricorso incidentale: rinvio	107
9.	L'intervento in giudizio	108
9.1.	Nozione, funzione e criticità	110
9.2.	Gli aspetti sostanziali dell'intervento volontario	113
9.2.1.	L'intervento <i>ad opponendum</i>	113
9.2.2.	L'intervento <i>ad adiuvandum</i>	115
9.3.	L'intervento per ordine del giudice	116
9.4.	L'intervento nel ricorso per l'efficienza delle P.A. introdotto dal d.lgs. 9 dicembre 2009, n. 198	117
9.5.	L'intervento a tutela di interessi diffusi o collettivi	118
10.	La tutela cautelare: rinvio	119
11.	L'istruttoria	121
12.	La decisione del ricorso	125
12.1.	L'udienza di discussione	125
12.2.	Deposito di documenti, memorie e repliche	126
12.3.	Udienza pubblica e rito camerale	127

12.4. La discussione. La c.d. «terza via» dell'art. 73, comma 3, c.p.a.....	127
12.5. La decisione.....	129
12.5.1. Il principio della corrispondenza tra chiesto e pronunciato	129
12.5.2. Ordine di trattazione delle questioni e prassi dell'assorbimento dei motivi	131
12.6. Tipologia delle pronunce giurisdizionali	135
12.6.1. Sentenze di rito	135
12.6.2. Sentenze di merito	136

CAPITOLO 4

Il ricorso incidentale: una storia infinita

1. Caratteri generali dell'istituto	139
2. Legittimazione attiva, legittimazione passiva, principio di identità delle parti e suoi temperamenti.....	140
3. Requisiti di forma	141
4. Notifica del ricorso incidentale	141
5. Termine per la proposizione del ricorso incidentale.....	141
6. Deposito del ricorso incidentale	142
6.1. Costituzione delle parti intimare rispetto al ricorso incidentale.....	142
7. Ricorso incidentale e competenza	142
8. La questione antica dell'ordine di trattazione negli appalti pubblici: il ricorso incidentale è sempre pregiudiziale e preclusivo?.....	143
8.1. La tesi della parità delle armi (Plenaria n. 11/2008).....	144
8.2. La tesi della priorità del ricorso incidentale escludente (Plenaria n. 4/2011)	145
8.3. Le sentenza Fastweb della Corte di Giustizia e la sentenza n. 9/2014 della Plenaria mettono in discussione la priorità dell'incidentale escludente nelle gare a due con censure simmetriche	148
8.4. La sentenza Puligenica 5 aprile 2016, C-689/13, della Corte di Giustizia riapre la partita	159
8.5. Gli sviluppi giurisprudenziali successivi.....	160
8.6. Il Tar Liguria (sez. II, ord. 29 marzo 2017, n. 263) sottopone alla Corte di giustizia la questione della legittimazione al ricorso del concorrente escluso	164
8.7. Il depotenziamento del ricorso incidentale escludente per effetto del nuovo rito specialissimo ex articolo 120, comma 2 bis, c.p.a.	167

CAPITOLO 5

Le impugnazioni: le questioni attuali

1.	I mezzi di impugnazione.....	169
2.	L'impugnazione avverso la medesima sentenza: la novità dell'impugnazione incidentale tardiva avverso un capo autonomo	172
	2.1. L'impugnazione incidentale.....	172
	2.2. L'impugnazione incidentale tardiva.....	173
3.	Il deferimento all'adunanza plenaria del Consiglio di Stato	175
4.	Questioni attuali in materia di appello: l'appello incidentale (Ad Plenaria n. 24/2011).....	178
5.	Questioni attuali in materia di revocazione (Cons. Stato Ad Plen. n. 1/2017)	182
6.	Questioni attuali in materia di opposizione di terzo: il legislatore amplia la platea dei soggetti legittimati.....	185
7.	Questioni attuali materia di ricorso per Cassazione: la nuova accezione ampia dei limiti esterni e dei limiti interni alla giurisdizione.....	188
	7.1. I limiti esterni: si ammette il sindacato sulla motivazione sovrabbondante di un dispositivo ammissibile.....	189
8.	<i>Segue</i> : l'insindacabilità dei "limiti interni" della giurisdizione: il cd. <i>diniogo di giustizia</i>	193

CAPITOLO 6

Il giudicato amministrativo

1.	Il giudicato amministrativo: nozione e tratti generali. L'efficacia panprocessuale del giudicato.....	197
2.	Giudicato interno, implicito e parziale	201
3.	Gli effetti del giudicato: preclusivi, costitutivi e ripristinatori	202
4.	L'estensione soggettiva del giudicato: profili problematici.....	205
5.	I limiti oggettivi del giudicato	208
6.	Giudicato e sopravvenienze.....	210

CAPITOLO 7

Il giudizio di ottemperanza: i problemi sul tappeto

1.	Effettività della tutela giurisdizionale.....	213
2.	I provvedimenti passibili di essere eseguiti con il rimedio dell'ottemperanza.....	214

3. Contenuti della sentenza che definisce il giudizio di ottemperanza.....218
4. Le sopravvenienze: Cons. Stato, Ad. Plenaria n. 11/2016229
5. L'Adunanza Plenaria (decisione 6 aprile 2017, n.1) fa il punto sui caratteri del giudizio di ottemperanza233