

## INDICE

<i>Premessa</i> . . . . .	XI
---------------------------	----

### CAPITOLO I

#### L'EVOLUZIONE NORMATIVA DEL SETTORE

1. La legge quadro 21/1992 . . . . .	1
2. La riforma della legge quadro 21/1992 operata con d.l. 207/2008 . . . . .	4
2.1. L'art. 29, comma 1- <i>quater</i> , del d.l. 207/2008 e il sistema delle proroghe . . . . .	4
2.2. Le decisioni della giurisprudenza sulla entrata in vigore e sull'applicazione dell'art. 29, comma 1- <i>quater</i> . . . . .	7
3. Le segnalazioni dell'Autorità di regolazione dei trasporti e dell'Antitrust nel settore taxi e noleggio con conducente . . . . .	13
4. La compatibilità tra la normativa italiana sul trasporto pubblico non di linea e la disciplina euro-unitaria: la sentenza della CGUE 13 febbraio 2014 nelle cause riunite C-162/12 e C-163/12 . . . . .	16
5. La riforma della legge quadro 21/1992 operata con d.l. 135/2018. . . . .	19
5.1. L'art. 10- <i>bis</i> del d.l. 135/2018, convertito con modificazioni in l. 12/2019. . . . .	19
5.2. Le reazioni alla riforma . . . . .	24
5.3. La sentenza della Corte costituzionale n. 56/2020 . . . . .	28
6. Le prospettive <i>de iure condendo</i> e la delega legislativa di cui all'art. 8 del d.d.l. relativo alla Legge annuale per il mercato e la concorrenza 2021 . . . . .	30

### CAPITOLO II

#### IL SERVIZIO DI TAXI E IL SERVIZIO DI NOLEGGIO CON CONDUCENTE: DISCIPLINA PUBBLICISTICA

1. Il trasporto pubblico locale non di linea: profili generali . . . . .	35
1.1. <i>Segue</i> : la regolamentazione. . . . .	42
1.2. Riconducibilità del servizio di taxi e del servizio di noleggio con conducente alla nozione di servizio pubblico. . . . .	46
1.2.1. Cenni al dibattito sulla nozione di servizio pubblico . . . . .	46
1.2.2. <i>Segue</i> : i servizi pubblici locali. . . . .	56
1.2.3. Il servizio di trasporto pubblico locale . . . . .	58
2. Il servizio di taxi: profili generali . . . . .	71
2.1. Forme di esercizio e licenza taxi . . . . .	76
2.2. Ambito di svolgimento del servizio. Il concetto di « inizio del servizio » . . . . .	81

3.	Il servizio di noleggio con conducente (NCC): caratteristiche generali . . . . .	83
3.1.	Forme di esercizio e autorizzazione del servizio di noleggio con conducente . . . . .	90
3.2.	Il servizio: inizio, fine e stazionamento. . . . .	91
3.3.	Il foglio di servizio . . . . .	99
3.4.	Accesso ad altri comuni e alle zone a traffico limitato (ZTL). . . . .	101
4.	Sostituzione alla guida di taxi e di veicoli destinati al servizio di noleggio con conducente . . . . .	102
5.	Violazione delle norme inerenti al trasporto pubblico locale non di linea e relative sanzioni . . . . .	103
5.1.	Esercizio abusivo dell'attività e violazione delle norme di settore: sanzioni.	104

CAPITOLO III

**IL SERVIZIO TAXI E NOLEGGIO CON CONDUCENTE:  
DISCIPLINA PRIVATISTICA**

1.	Qualificazione giuridica del contratto di servizio a mezzo taxi ed a mezzo noleggio con conducente: intento empirico delle parti e tipizzazione. . . . .	107
2.	Gli obblighi del conducente nel servizio a mezzo taxi e nel servizio a mezzo noleggio con conducente . . . . .	115
2.1.	Gli obblighi del conducente con rilevanza contrattuale nel servizio a mezzo taxi e nel noleggio con conducente. . . . .	120
3.	Gli obblighi del passeggero . . . . .	122
3.1.	Gli obblighi del passeggero con rilevanza contrattuale nel servizio a mezzo taxi e nel noleggio con conducente. . . . .	123
4.	Tipificazione del contratto nel servizio a mezzo taxi ed a mezzo noleggio con conducente . . . . .	125
5.	Tipo del noleggio ed autoservizio pubblico non di linea . . . . .	133
6.	Contratto di pacchetto turistico e trasporto del viaggiatore. . . . .	149
7.	Differenze di disciplina tra taxi e noleggio con conducente. . . . .	153
8.	Perfezionamento e forma del contratto di trasporto a mezzo taxi ed a mezzo noleggio con conducente . . . . .	160
9.	La responsabilità nel servizio a mezzo taxi ed a mezzo noleggio con conducente.	163
9.1.	Cenni sul cumulo di responsabilità nel servizio a mezzo taxi ed a mezzo noleggio con conducente . . . . .	172
9.2.	Responsabilità nel trasporto di bagagli a mezzo taxi o a mezzo noleggio con conducente . . . . .	177

CAPITOLO IV

**NUOVE MODALITÀ ORGANIZZATIVE DEL TRASPORTO  
LEGATE ALL'INFORMATIZZAZIONE E ALL'AUTOMAZIONE**

1.	I servizi di mobilità condivisa. . . . .	179
1.1.	Origini e fenomenologia della <i>sharing mobility</i> . . . . .	179

---

1.2.	Servizio di trasporto pubblico non di linea e nuove forme di mobilità condivisa . . . . .	186
1.3.	Inquadramento giuridico del servizio di <i>sharing</i> . . . . .	187
1.4.	Inquadramento giuridico del <i>carpooling</i> . . . . .	189
2.	I servizi di mobilità a contenuto tecnologico nel settore del trasporto di persone con conducente: i fenomeni Uber e Flixbus . . . . .	194
2.1.	Il fenomeno Uber e la sua natura giuridica . . . . .	194
2.2.	Inquadramento giuridico del servizio offerto da Uber: il contratto di trasporto a favore di terzo . . . . .	201
2.3.	Il fenomeno Flixbus . . . . .	208
3.	I veicoli a guida autonoma . . . . .	210
3.1.	Definizione dei veicoli a guida autonoma . . . . .	210
3.2.	Inquadramento e problematiche della responsabilità civile automobilistica per veicoli a guida autonoma: definizione di utilizzatore e di veicolo . . . . .	214
3.3.	Guida autonoma e responsabilità del costruttore . . . . .	223
	<i>Indice degli autori</i> . . . . .	233

