

# INDICE SOMMARIO

## Parte I

### I PRINCIPII GENERALI

#### CAPITOLO I

#### **PUBBLICA AMMINISTRAZIONE E CRISI DELLA GIUSTIZIA CIVILE**

di *Giuseppe Miccolis*

1.	Premessa. . . . .	3
2.	L'espropriazione forzata in danno della pubblica amministrazione. . . . .	4
3.	I privilegi di cui gode la pubblica amministrazione debitrice nell'espropriazione forzata . . . . .	5
4.	Il pignoramento in danno della pubblica amministrazione. . . . .	7
5.	<i>Segue.</i> L'impignorabilità relativa. . . . .	9
6.	<i>Segue.</i> L'impignorabilità assoluta temporanea. . . . .	11
7.	<i>Segue.</i> L'impignorabilità assoluta nell'emergenza sanitaria. . . . .	15
8.	Conclusioni. . . . .	16

#### CAPITOLO II

#### **TECNICHE DI "PROTEZIONE" DEL PATRIMONIO DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE DEBITRICE E TUTELA DEI CREDITORI**

di *Domenico Dalfino*

1.	La parificazione della pubblica amministrazione al debitore privato e la limitazione della responsabilità patrimoniale. . . . .	19
2.	Le tecniche di "protezione" del patrimonio della pubblica amministrazione. . . . .	25
	2.1. La previsione di vincoli di destinazione. . . . .	25
	2.2. L'istituzione di gestioni liquidatorie. . . . .	30
	2.3. La previsione di "filtri" all'esecuzione forzata. . . . .	33
	2.4. Il divieto, la sospensione, l'estinzione di azioni esecutive individuali. . . . .	36
3.	Conclusioni. . . . .	43

CAPITOLO III

**ESPROPRIAZIONE FORZATA NEI CONFRONTI  
DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE E RESPONSABILITÀ PATRIMONIALE**

di *Elisa Bertillo*

1.	La responsabilità patrimoniale della pubblica amministrazione nell'ottica dell'effettività della tutela del credito alla luce della giurisprudenza europea. . . .	47
2.	L'espropriazione forzata nei confronti della pubblica amministrazione. Il processo di parificazione dello Stato e delle pubbliche amministrazioni ai debitori privati. . . . .	50
3.	La nozione « funzionale e cangiante » di ente pubblico e la complessa individuazione del regime normativo applicabile. . . . .	54
4.	I limiti alla pignorabilità dei beni. . . . .	58
5.	Questioni processuali. Il termine dilatorio fissato dall'art. 14, 1° comma, d.l. 31 dicembre 1996, n. 669, convertito in l. 28 febbraio 1997, n. 30. . . . .	63
	5.1. <i>Segue</i> . Il rapporto con la regola generale sulla competenza territoriale sancita dall'art. 26- <i>bis</i> c.p.c. Rinvio. . . . .	66
	5.2. <i>Segue</i> . Il rapporto con l'art. 5- <i>sexies</i> della l. 24 marzo 2001, n. 89. . . . .	66
	5.3. I poteri del giudice in relazione al vincolo di impignorabilità dei beni. . . . .	68
	5.4. <i>Segue</i> . La ripartizione dell'onere della prova del vincolo di impignorabilità nei giudizi di opposizione. . . . .	71
6.	Conclusioni. . . . .	73

CAPITOLO IV

**L'ESECUZIONE FORZATA NEI CONFRONTI DELLA PUBBLICA  
AMMINISTRAZIONE: I *LEADING CASES***

di *Carmela Lucia Perago*

1.	Il giudice ordinario e le pubbliche amministrazioni. Il superamento del dogma dell'irresponsabilità. . . . .	75
2.	Oggetto dell'espropriazione forzata e impignorabilità. Le limitazioni legali. . . . .	80
	2.1. L'eliminazione del limite legale. La sdeamianizzazione e la privatizzazione dei beni pubblici. . . . .	81
3.	Il denaro pubblico oggetto dell'espropriazione forzata tra disponibilità e vincolo di destinazione. Il percorso giurisprudenziale: il primo <i>leading case</i> . . . . .	84
4.	Le modalità di creazione del vincolo di indisponibilità: il secondo <i>leading case</i> . . . . .	87
	4.1. <i>Segue</i> . L'art. 159 TUEL e le ulteriori precisazioni in tema di principi regolatori. . . . .	90
5.	La disponibilità del denaro pubblico tra shock pandemico e improseguibilità dell'esecuzione forzata: la recentissima questione di costituzionalità. Un altro <i>leading case</i> ? . . . . .	95

**Parte II**  
**LE REGOLE SPECIALI**

CAPITOLO V

**L'ESECUZIONE FORZATA NEI CONFRONTI DEGLI ENTI ASSOGGETTATI  
AL SISTEMA DELLA TESORERIA UNICA**

di *Francesco Porcari*

1.	Tutela delle risorse finanziarie dello Stato e sistema di tesoreria unica. . . . .	101
2.	Il procedimento di espropriazione presso terzi nei confronti degli enti sottoposti al regime di tesoreria unica. . . . .	115
3.	Il sistema di tesoreria mista. . . . .	118

CAPITOLO VI

**VINCOLI DI DESTINAZIONE E LIMITI ALLA RESPONSABILITÀ  
PATRIMONIALE DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE**

di *Angelo Danilo De Santis*

1.	Premessa. L'ontologia dei vincoli sul patrimonio della pubblica amministrazione .	123
2.	L'oggetto dell'esecuzione. Cenni sui vincoli di impignorabilità per i beni mobili e immobili. . . . .	126
3.	L'oggetto dell'espropriazione presso terzi in danno della pubblica amministrazione . . . . .	130
	3.1. Le tecniche di definizione dei vincoli di impignorabilità. . . . .	132
	3.1.1. Le ipotesi di impignorabilità disposta tramite provvedimento amministrativo. La disciplina per gli enti locali e per quelli sanitari. . . . .	137
4.	Il perfezionamento del vincolo di impignorabilità e la sua opponibilità ai creditori. . . . .	139
5.	Gli elementi costitutivi del vincolo e l'incidenza sul riparto degli oneri di allegazione e prova tra creditore procedente ed ente esecutato. . . . .	142
6.	I limiti alla pignorabilità di beni e somme delle pubbliche amministrazioni di cui all'art. 1 d.l. n. 313/1994, conv. in l. n. 460/1994. Il c.d. pignoramento contabile. .	144

CAPITOLO VII

**L'ESECUZIONE FORZATA NEI CONFRONTI  
DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE DATRICE DI LAVORO**

di *Olga Desiato*

1.	La pubblica amministrazione datrice di lavoro. Il pubblico impiego privatizzato e i poteri conferiti al giudice ordinario. . . . .	149
----	--	-----

2.	La funzionalizzazione dell'operare della pubblica amministrazione . . . . .	151
3.	La condanna al pagamento di somme di denaro. . . . .	152
4.	La fungibilità delle prestazioni della pubblica amministrazione e il ricorso all'art. 612 c.p.c. . . . .	155
5.	L'esecuzione in forma specifica <i>ex art.</i> 2932 c.c. . . . .	159
6.	Il licenziamento nel pubblico impiego: dall'art. 18 l. n. 300/1970 all'art. 21 d.lgs. n. 75/2017. . . . .	160
7.	Conclusioni. . . . .	162

CAPITOLO VIII

**IL GIUDICE DELL'ESECUZIONE E DELL'OTTEMPERANZA  
NEI CONFRONTI DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE**

di *Barbara Polisenò*

1.	Il foro competente per l'espropriazione forzata di crediti della pubblica amministrazione. . . . .	165
2.	<i>Segue.</i> L'oscuro rinvio dell'art. 26- <i>bis</i> c.p.c. alle « pubbliche amministrazioni indicate dall'articolo 413, 5° comma ». . . . .	170
3.	<i>Segue.</i> La salvezza « di quanto disposto dalle leggi speciali »: il giudice dell'espropriazione forzata di crediti di enti o istituti esercenti forme di previdenza e assistenza obbligatorie. . . . .	174
4.	<i>Segue.</i> Il giudice dell'espropriazione forzata di crediti di enti e organismi soggetti al regime di tesoreria unica. . . . .	177
5.	<i>Segue.</i> L'incompetenza. . . . .	181
6.	Il giudice dell'ottemperanza. . . . .	183

CAPITOLO IX

**L'ESPROPRIAZIONE FORZATA IN DANNO DEI COMUNI E DELLE ASL**

di *Giorgio Giuseppe Poli*

1.	Premessa. . . . .	187
2.	L'obbligo di espropriazione forzata presso il tesoriere nei confronti dei comuni e la disciplina degli enti soggetti al sistema di tesoreria unica. . . . .	189
3.	Le somme assoggettate al vincolo di impignorabilità. . . . .	193
4.	Le condizioni di operatività del vincolo. . . . .	196
4.1.	La delibera di quantificazione delle somme e le questioni applicative ad essa connesse. . . . .	200
5.	La dichiarazione del terzo, tra esistenza ed entità del credito e vincolo di impignorabilità. . . . .	204
6.	Onere della prova delle condizioni di impignorabilità delle somme. . . . .	210

7.	Rimedi contro i provvedimenti del giudice dell'esecuzione sulla pignorabilità delle somme. . . . .	219
8.	Vincolo di impignorabilità e creditori c.d. "qualificati" . . . . .	222

CAPITOLO X

**LA TUTELA DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE ESECUTATA IN CASO DI VIOLAZIONE DEI LIMITI TEMPORALI E CONTENUTISTICI ALL'ESECUZIONE LE IPOTESI DI IMPROCEDIBILITÀ**

di *Daniela Longo*

1.	Lo <i>spatium adimplendi</i> per le pubbliche amministrazioni ex art. 14 d.l. n. 669/1996. . . . .	227
2.	Inquadramento e rimedi esperibili in caso di violazione del termine: il rilievo d'ufficio e l'opposizione della pubblica amministrazione eseguita. . . . .	230
3.	<i>Segue</i> . Precisazioni sulla disciplina della opposizione all'esecuzione proposta per dedurre la violazione del termine di grazia. . . . .	237
4.	L'ambito di applicazione dello <i>spatium adimplendi</i> . . . . .	239
5.	<i>Segue</i> . In particolare, l'estensione al giudizio di ottemperanza... . . . .	243
6.	<i>Segue</i> . ... e all'intervento dei creditori. . . . .	248
7.	Cenni sui rapporti tra rilievo d'ufficio e opposizione all'esecuzione in tema di impignorabilità di somme vincolate delle pubbliche amministrazioni. . . . .	253
8.	Peculiari ipotesi di chiusura in rito della espropriazione nei confronti delle pubbliche amministrazioni. . . . .	266

CAPITOLO XI

**SOPPRESSIONE DELL'ENTE, DEBITI PREGRESSI E GESTIONI LIQUIDATORIE**

di *Ginevra Ammassari*

1.	Premessa. La successione tra gli enti (pubblici) nel processo e i moduli astrattamente attuabili. . . . .	271
2.	Cenni sull'estinzione degli enti pubblici. . . . .	279
3.	Successione <i>in universum ius</i> , successione a titolo particolare e gestioni liquidatorie. . . . .	282
4.	Il bilanciamento tra la salvaguardia delle prestazioni essenziali e la tutela del credito nelle vicende successorie del Policlinico Umberto I e dell'Ordine Mauriziano. . . . .	287

CAPITOLO XII

**PROVVEDIMENTI DEL GIUDICE ORDINARIO TRA GIUDIZIO  
DI OTTEMPERANZA ED ESECUZIONE FORZATA**

di *Maria Laura Spada*

1.	Premessa. . . . .	291
2.	La natura « mista » del giudizio di ottemperanza e il giudicato a formazione progressiva nell'esecuzione dei provvedimenti del g.a. . . . .	297
3.	L'attività meramente esecutiva nel giudizio di ottemperanza delle pronunce del giudice ordinario. . . . .	302
4.	Le sentenze e gli altri provvedimenti del giudice ordinario eseguibili in sede di ottemperanza. . . . .	304
5.	<i>Segue.</i> L'ordinanza di assegnazione di somme e i provvedimenti cautelari. . .	309
6.	<i>Segue.</i> Il decreto ingiuntivo. . . . .	314

CAPITOLO XIII

**IL DISSESTO DEGLI ENTI LOCALI**

di *Simone Calvigioni*

1.	Premessa. . . . .	317
2.	Il dissesto finanziario degli enti locali. . . . .	321
3.	La dichiarazione del dissesto finanziario. . . . .	322
4.	Le conseguenze della dichiarazione di dissesto per i creditori. . . . .	324
5.	L'individuazione dei crediti attratti alla competenza dell'OSL e la formazione della massa passiva. . . . .	328
6.	La tutela dei creditori esclusi dalla massa passiva. . . . .	337
7.	La procedura semplificata di accertamento e liquidazione dei debiti. . . . .	345
8.	Cenni alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale. . . . .	348