

## INDICE SOMMARIO

<i>Prefazione di Luigi Bobba</i> . . . . .	v
<i>Introduzione di Gianluca Abbate</i> . . . . .	xxv

### PARTE PRIMA

#### CAPITOLO I

#### **GLI ADEGUAMENTI STATUTARI NEL LUNGO PERIODO TRANSITORIO DELLA RIFORMA**

di *Nicola Riccardelli*

1. Premessa . . . . .	3
2. La decisione degli enti di assumere la qualifica di ETS . . . . .	5
3. Termini e modalità per gli adeguamenti statutari . . . . .	5
4. Tipologie di adeguamenti . . . . .	8
5. Conclusioni. . . . .	11

#### CAPITOLO II

#### **IL PROCEDIMENTO DELIBERATIVO. GLI ADEGUAMENTI DECISI DURANTE LO STATO DI EMERGENZA EPIDEMIOLOGICA**

di *Daniela Boggiali*

1. Il procedimento deliberativo nelle associazioni . . . . .	15
2. Il procedimento deliberativo nelle fondazioni . . . . .	18
3. Il procedimento deliberativo durante lo stato di emergenza epidemiologica . . . . .	21
3.1. Le riunioni mediante mezzi di telecomunicazione. . . . .	21
3.2. Il ricorso al rappresentante designato. . . . .	27
3.3. Ambito temporale di applicazione della legislazione emergenziale . . . . .	33

#### CAPITOLO III

#### **GLI ADEGUAMENTI DI PARTICOLARI TIPOLOGIE DI ENTI: APS E ODV**

di *Maria Nives Iannaccone*

1. Tempi della fase transitoria . . . . .	37
2. Abrogazioni che interessano ODV e APS e mantenimento degli attuali registri di settore. . . . .	38

3.	Modalità di adeguamento . . . . .	43
4.	Oggetto dell'adeguamento . . . . .	46
5.	Forma . . . . .	47
6.	Associati . . . . .	49
7.	Risorse umane . . . . .	54
8.	Denominazione . . . . .	55
9.	Attività . . . . .	56
10.	Disciplina specifica per le ODV . . . . .	61
11.	Termini di adeguamento e conseguenze del mancato adeguamento . . . . .	62
12.	Trasmigrazione di ODV e APS dai registri esistenti . . . . .	64
13.	ODV e APS con personalità giuridica . . . . .	67

CAPITOLO IV

**SEGUE: GLI ADEGUAMENTI DELLE ONLUS**

di *Maria Nives Iannaccone*

1.	L'adeguamento . . . . .	73
2.	Conseguenze del mancato adeguamento nei termini di legge . . . . .	77
3.	Attuali prospettive delle ONLUS . . . . .	78
4.	Come fare le modifiche . . . . .	80
5.	ONLUS con personalità giuridica . . . . .	85
6.	Associazioni ONLUS che intendono assumere la personalità giuridica con l'iscrizione al RUNTS . . . . .	87
7.	Quali sono le attuali ONLUS: <i>a</i> ) Associazioni di promozione sociale ONLUS; <i>b</i> ) Organizzazioni di volontariato; <i>c</i> ) Organizzazioni non governative; <i>d</i> ) Cooperative Sociali; <i>e</i> ) Imprese sociali ONLUS; <i>f</i> ) I "rami ONLUS" di enti ecclesiastici; <i>g</i> ) Specificità delle ONLUS ex IPAB; <i>h</i> ) Trust ONLUS . . . . .	89

CAPITOLO V

**SEGUE: GLI ADEGUAMENTI DELLE IMPRESE SOCIALI**

di *Maria Nives Iannaccone*

1.	Le Imprese sociali . . . . .	111
2.	Adeguamento e periodo transitorio . . . . .	114
3.	Forma . . . . .	118
4.	Denominazione . . . . .	121
5.	Attività . . . . .	121
6.	Pubblicità . . . . .	124
7.	L'assenza di scopo di lucro . . . . .	125
8.	Cariche sociali . . . . .	126
9.	Soci e associati . . . . .	126
10.	Coinvolgimento dei lavoratori, degli utenti e di altri soggetti interessati alle attività . . . . .	127
11.	Risorse umane . . . . .	129
12.	Scioglimento e devoluzione del patrimonio . . . . .	130

CAPITOLO VI  
**I CONTROLLI E LA PUBBLICITÀ DELLE DELIBERAZIONI  
DI ADEGUAMENTO**

di *Daniela Boggiali e Maria Nives Iannaccone*

1.	Il controllo notarile nelle more dell'operatività del RUNTS . . . . .	131
2.	Il controllo del registro delle persone giuridiche nelle more dell'operatività del RUNTS . . . . .	137
3.	Il controllo notarile a seguito dell'operatività del RUNTS . . . . .	139
4.	Elencazione degli adempimenti successivi all'adeguamento . . . . .	141

CAPITOLO VII  
**L'INVALIDITÀ DELLE DELIBERE DEGLI ENTI DEL TERZO SETTORE**

di *Gianluca Abbate*

1.	Il quadro normativo. . . . .	147
2.	Le cause di invalidità . . . . .	149
3.	Il regime di impugnazione . . . . .	150
4.	Il regime transitorio. . . . .	153

CAPITOLO VIII  
**GLI ATTI DI *SOFT LAW* DEL TERZO SETTORE: RUOLO E FUNZIONE  
DEGLI ORIENTAMENTI NELL'ATTUAZIONE DELLA RIFORMA**

di *Nicola Riccardelli*

1.	Il fenomeno e la formazione degli atti di <i>soft law</i> . . . . .	155
2.	L'origine e la rilevanza degli atti di <i>soft law</i> del terzo settore . . . . .	158
3.	Le diverse "fonti" di <i>soft law</i> del terzo settore: a) la "normazione amministrativa".	160
4.	<i>Segue: b)</i> la "normazione di origine corporativa" . . . . .	161
5.	I controlli sugli orientamenti interpretativi. . . . .	165
6.	I pericoli di una applicazione conformativa degli atti di <i>soft law</i> e la standardizzazione degli statuti degli ETS. . . . .	167
7.	Conclusioni. . . . .	169

**PARTE SECONDA**

**CASI E QUESTIONI**

di *Daniela Boggiali*

Caso n. 1 -	Convocazione dell'assemblea in luogo diverso dalla sede sociale . . . . .	173
Caso n. 2 -	Limiti al voto per delega . . . . .	176
Caso n. 3 -	Nomina dell'organo di controllo nelle associazioni . . . . .	178
Caso n. 4 -	Adeguamento di fondazione non riconosciuta . . . . .	180
Caso n. 5 -	Costituzione di fondazione ETS nelle more dell'istituzione del RUNTS . . . . .	186
Caso n. 6 -	Nomina dell'organo di controllo nelle fondazioni . . . . .	193
Caso n. 7 -	<i>Quorum</i> per gli adeguamenti di associazione ONLUS, ODV, APS al cts. . . . .	195
Caso n. 8 -	Adeguamento al cts e conservazione dell'acronimo ONLUS. . . . .	198
Caso n. 9 -	Adozione dell'acronimo di ETS da parte di ODV e APS . . . . .	201

**PARTE TERZA**

SEZIONE I

**FORMULARIO**

Avviso di convocazione di assemblea avente ad oggetto all'ordine del giorno la proposta di adeguamento statutario . . . . .	207
Delibera di modifica di una ODV con personalità giuridica . . . . .	208
Delibera del CdA di Fondazione ONLUS avente ad oggetto l'adeguamento statutario alle norme del Codice del terzo settore . . . . .	209
Clausole di apertura di riunione di Fondazione ONLUS in modalità telematica. . . . .	211
Clausola di delega al Presidente di un'associazione non riconosciuta per iscrizione nel RUNTS . . . . .	212
Statuto di associazione adeguata alle disposizioni del d.lgs. n. 117/2017 (Codice del terzo settore) . . . . .	213
Statuto di organizzazione di volontariato adeguato alle disposizioni del d.lgs. n. 117/2017 (Codice del terzo settore) . . . . .	223
Statuto di associazione di promozione sociale adeguata alle disposizioni del d.lgs. n. 117/2017 (Codice del terzo settore) . . . . .	234
Statuto di fondazione tradizionale adeguata alle disposizioni del d.lgs. n. 117/2017 (Codice del terzo settore) . . . . .	245
Statuto di fondazione di partecipazione adeguata al d.lgs. n. 117/2017 (Codice del terzo settore) . . . . .	251

SEZIONE II

**DOCUMENTAZIONE AMMINISTRATIVA**

**Circolari e Note direttoriali del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali.  
Direzione Terzo settore e delle imprese sociali**

Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - Nota del 12 gennaio 2021, n. 293: Articolo 14, comma 2, d.lgs. 3 luglio 2017, n. 117 (Codice del Terzo settore) . . . . .	261
Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - Nota direttoriale del 18 maggio 2020, n. 4314: Artt. 82, comma 3, e 101, comma 8 del Codice del Terzo settore. Chiarimenti . . . . .	265
Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - Nota direttoriale del 4 marzo 2020, n. 2243: Codice del Terzo settore. Articolo 4, comma 2. Direzione, coordinamento e controllo degli enti del Terzo settore. Prime indicazioni . . . . .	268
Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - Circolare del 31 maggio 2019, n. 13: Adeguamenti statutarî degli Enti del Terzo settore. Ulteriori chiarimenti. . . . .	273
Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - Nota direttoriale del 28 maggio 2019, n. 4995: Costituzione di associazioni ai sensi dell'art. 36 del Codice civile e qualificazione come APS/ODV. Profili evolutivi. Nota direttoriale . . . . .	278

Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - Circolare dell'11 gennaio 2019, n. 2: Legge 4 agosto 2017, n. 124 - articolo 1, commi 125-129. Adempimento degli obblighi di trasparenza e di pubblicità. . . . .	280
Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - Circolare del 27 dicembre 2018, n. 20: Codice del Terzo settore. Adeguamenti statutari . . . . .	284
Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - Nota direttoriale del 29 dicembre 2017, n. 34/0012604: Codice del Terzo Settore. Questioni di diritto transitorio. Prime indicazioni . . . . .	297
<b>Risposte a quesiti</b>	
Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - Nota del 16 novembre 2020, n. 12411: D.lgs. 3 luglio 2017 n. 117 e s.m.i. - Codice del terzo Settore - Quesiti (rif. prot. n. 1006733/08/09/2020). Riscontro. . . . .	301
Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - Nota del 2 novembre 2020, n. 11560: Art. 30, comma 2 e art. 31, comma 1 d.lgs. n. 117/2017 - Nomina dell'organo di controllo e del revisore legale dei conti. Decorrenza obbligo. . . . .	304
Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - Nota del 22 ottobre 2020, n. 10980: Statuti degli Enti del Terzo Settore. Adeguamenti statutari al d.lgs. 117/2017 "C.T.S." di Associazioni non riconosciute costituite con Atto Pubblico. . . . .	306
Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - Nota del 16 settembre 2020, n. 9313: Ammissibilità di un organo di amministrazione monocratico all'interno degli enti del Terzo settore <i>ex</i> art. 26, Codice del Terzo settore. Richiesta parere. . . . .	308
Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - Nota del 9 luglio 2020, n. 6214: Quesiti in materia di Codice del Terzo settore. In particolare: figura del volontario; nomina dei membri dell'organo di amministrazione nelle ODV e negli altri ETS; individuazione negli statuti dei quorum assembleari per l'approvazione delle modifiche statutarie. . . . .	312
Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - Nota del 22 maggio 2020, n. 4477: Statuti degli Enti del Terzo Settore. Individuazione delle attività di interesse generale art. 5 comma 1 del d.lgs. 117/2017. Associazioni affiliate a rete nazionale. . . . .	316
Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - Nota del 18 maggio 2020, n. 4313: D.lgs. 117/2017. Codice del Terzo settore. Trasformazione da ODV in APS e viceversa in regime transitorio, in assenza del RUNTS. Richiesta di parere . . . . .	319
Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - Nota del 27 febbraio 2020, n. 2088: Artt. 8, comma 3, lettera <i>b</i> ), 16 e 17 del Codice del Terzo settore. Risposta quesito . . . . .	322
Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - Nota del 5 febbraio 2020, n. 1082: Quesiti in merito alla composizione della base associativa degli enti del Terzo settore . . . . .	327
Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - Nota del 30 maggio 2019, n. 5093: Articolo 24 del d.lgs. 117/2017 (codice del Terzo settore). Numero massimo di deleghe conferibili ad ogni associato . . . . .	331
Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - Nota del 22 maggio 2019, n. 4787: In materia di ONG, applicazione dell'articolo 32, comma 7 della legge n. 125/2014, come integrato dall'articolo 89, comma 9 del d.lgs. n. 117/2017 (Codice del Terzo settorre) . . . . .	333
Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - Nota del 15 aprile 2019, n. 3734: D.lgs. 117/2017. Attività di culto. Richiesta parere. Riscontro . . . . .	336

Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - Nota del 12 aprile 2019, n. 3650: Statuti degli enti del terzo settore. Individuazione delle attività di interesse generale e delle finalità. Artt. 4, comma 1, 5 comma 1 e 21. . . . .	339
Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - Nota del 6 febbraio 2019, n. 1309: Art. 35, comma 2 d.lgs. 117/2017 - Discriminazioni di qualsiasi natura in relazione all'ammissione degli associati . . . . .	341
Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - Nota del 13 dicembre 2018, n. 14899: Art. 99 d.lgs. 117/2017 e s.m.i. Iscrizione Associazione della Croce Rossa Italiana e Comitati CRI nel RUNTS e nei registri operanti "medio tempore". Richiesta parere . . . . .	345
Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - Nota del 30 novembre 2018, n. 13982: Codice del Terzo settore: artt. 32 e 35 - correttivo: d.lgs. 105/2018 - Richiesta chiarimenti. . . . .	348
Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - Nota del 7 agosto 2018, n. 8756: Quesiti in merito all'applicazione delle normative regionali in materia urbanistica e di associazionismo . . . . .	350
Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - Nota del 15 maggio 2018, n. 5686: Accreditamento dei CSV. Patrimonio. Risposta quesito . . . . .	353
<b>Documentazione amministrativa</b>	
Delibera della Giunta della Regione Lombardia, 2 ottobre 2019, recante indicazioni sui controlli degli uffici regionali sugli atti di adeguamento al codice del Terzo settore degli enti iscritti nell'apposito registro delle persone giuridiche . . . . .	355
Provvedimento Prefettura di Bologna, 11 gennaio 2021: Istanza di iscrizione nel Registro delle Persone Giuridiche di modifiche statutarie. Motivi ostantivi all'accoglimento. . . . .	360

SEZIONE III

**MASSIME NOTARILI**

**Massime della commissione del terzo settore del Consiglio notarile di Milano**

Massima n. 1-2018 - Indicazione di "Ente del Terzo Settore" o dell'acronimo "ETS" nella denominazione degli enti di cui al d.lgs. 117/2017 (art. 12 d.lgs. 117/2017). . . . .	361
Massima n. 2-2018 - Enti del Terzo Settore esentati dagli obblighi contenuti nell'art. 12 d.lgs. 117/2017 . . . . .	362
Massima n. 3-2020 - Aggiornamento temporale della documentazione relativa alla sussistenza del patrimonio minimo per l'iscrizione al RUNTS degli enti già dotati di personalità giuridica. . . . .	364
Massima n. 4-2020 - Verifica delle condizioni di legge, compreso il patrimonio minimo, per l'iscrizione al RUNTS degli enti con personalità giuridica che abbiano adeguato lo statuto con decisioni assunte prima dell'avvio dell'operatività del RUNTS, o condizionate ad eventi successivi . . . . .	365
Massima n. 5-2021 - Ottenimento della personalità giuridica da parte di associazione non riconosciuta mediante l'iscrizione al RUNTS e da parte di associazione non riconosciuta che già possiede la qualifica di ETS. . . . .	367
Massima n. 6-2021 - Indicazione nello statuto delle attività esercitate dall'Ente . . . .	370

**Massime del Consiglio Notarile di Firenze**

Massima n. 75-2020 - La verbalizzazione delle riunioni collegiali degli enti non societari . . . . . 372

Massima n. 76-2020 - Art. 42-*bis* c.c. e operazioni straordinarie di enti del Primo Libro del Codice Civile. Le associazioni non riconosciute non ETS. Fusione e scissione: forma, pubblicità, procedimento e corredo documentale . . . . . 379

Massima n. 77-2020 - Fusione di associazioni non ricomprese tra gli enti del terzo settore: competenze, quorum deliberativi e ipotesi “semplificate” . . . . . 389

**Massima del Comitato notarile regionale della Campania**

Massima n. 36-2019 - Codice del Terzo Settore - ONLUS - Adeguamento statutario - Regime transitorio. . . . . 396

SEZIONE IV

**GIURISPRUDENZA**

**Questioni di legittimità costituzionale**

Corte cost., 12 ottobre 2018, (ud. 25 settembre 2018, dep. 12 ottobre 2018), n. 185 . 401

Corte cost. 26 giugno 2020, (ud. 20 maggio 2020, dep. 26 giugno 2020), n. 131 . . . 415

Cons. St., ord., 9 novembre 2020, n. 6908, sulla non manifesta infondatezza della questione di legittimità costituzionale dell’art. 76 per aver escluso le ONLUS dal novero degli ETS che possono acquistare ambulanze con agevolazioni . . . . . 425

**Questioni di diritto transitorio**

TAR Basilicata, sez. I, 28 gennaio 2021, n. 45, su Iscrizione APS nel registro regionale e diritto transitorio . . . . . 440

TAR Lazio, sez. I-*ter*, 16 ottobre 2020, sul controllo *ex d.P.R.* 361/2000 della prefettura sulla deliberazione di adeguamento al CTS; impugnazione del silenzio della Prefettura nei 120 giorni dal deposito dell’istanza di verifica della deliberazione di modifica dello statuto adeguato al CTS . . . . . 442

TAR Campania, sez. I, 5 ottobre 2020, n. 4210, sul riconoscimento personalità giuridica ETS. . . . . 444

TAR Sicilia, sez. I, 2 settembre 2020, n. 1810, su regime transitorio e anagrafe ONLUS. 446

TAR Lazio 27 maggio 2020, n. 5646, su discriminazione tra i diversi soggetti del terzo settore. Impugnazione di Bando pubblico che menziona le fondazioni tra soggetti ammessi a partecipare . . . . . 450

TAR Campania, sez. I, 30 luglio 2019, n. 4190, su richiesta di riconoscimento della personalità giuridica di diritto privato . . . . . 465

