

# INDICE

<i>Prefazione</i> . . . . .	XI
<i>Gli autori</i> . . . . .	XIII

## CAPITOLO I Le disposizioni generali

### SEZIONE I - *Le fonti e gli organi del processo tributario*

1. Introduzione: qualche cenno sulla nascita e sull'evoluzione delle commissioni tributarie . . . . .	1
2. La composizione e lo <i>status</i> delle commissioni tributarie. Nuove prospettive di riforma . . . . .	4
3. La disciplina del processo tributario secondo il d.lgs. n. 546/1992 e le recenti riforme: il processo tributario telematico. Le ultime proposte di modifica di iniziativa governativa . . . . .	12
4. Il processo tributario nel solco dei principi costituzionali . . . . .	14
5. Sull'applicazione dei principi della CEDU al processo tributario . . . . .	19
6. <i>Segue</i> : l'astensione e la ricusazione del giudice tributario . . . . .	20
7. Organi di assistenza alle commissioni tributarie . . . . .	23

### SEZIONE II - *La giurisdizione, gli atti impugnabili e la competenza*

8. La giurisdizione delle commissioni: <i>a)</i> considerazioni preliminari . . . . .	26
9. <i>Segue</i> : <i>b)</i> la giurisdizione tributaria alla luce delle novelle legislative del 2001, del 2005 e, da ultimo, del 2015 . . . . .	28
10. La giurisdizione tributaria . . . . .	30
11. <i>Segue</i> : la problematica categoria dei "tributi" . . . . .	32
12. Gli atti impugnabili . . . . .	39
13. La nozione di controversia tributaria . . . . .	46
14. <i>Segue</i> : le controversie in tema di domicilio fiscale stabilito dall'amministrazione finanziaria . . . . .	47
15. <i>Segue</i> : Le controversie in tema di ONLUS . . . . .	49
16. <i>Segue</i> : le controversie in tema di atti istruttori . . . . .	50
17. <i>Segue</i> : le controversie in tema di autotutela . . . . .	53
18. <i>Segue</i> : Le controversie in tema di esecuzione forzata . . . . .	56
19. <i>Segue</i> : Le controversie in tema di risarcimento dei danni . . . . .	58
20. <i>Segue</i> : le controversie sui contributi dovuti alle autorità indipendenti . . . . .	60
21. <i>Segue</i> : le controversie in tema di transazione fiscale . . . . .	60
22. <i>Segue</i> : la cognizione in via incidentale delle questioni preliminari o pregiudiziali . . . . .	61
23. Tipi e forme della tutela davanti alle commissioni tributarie: <i>a)</i> la tutela di accertamento negativo . . . . .	63
24. <i>Segue</i> : <i>b)</i> le azioni di annullamento . . . . .	66

## INDICE

25. <i>Segue: c)</i> le azioni di condanna . . . . .	67
26. <i>Segue: d)</i> le azioni cautelari . . . . .	69
27. Il difetto di giurisdizione e la <i>traslatio iudicii</i> . . . . .	70
28. La competenza . . . . .	71

### SEZIONE III - *Le parti*

29. Le parti del processo tributario . . . . .	73
30. <i>Segue:</i> la capacità processuale . . . . .	76
31. Il processo con pluralità di parti: il litisconsorzio necessario . . . . .	78
32. Il litisconsorzio facoltativo e l'intervento volontario . . . . .	82
33. <i>Segue:</i> la chiamata in causa . . . . .	89
34. L'assistenza tecnica nel processo tributario . . . . .	91
35. La sanatoria <i>ex art.</i> 182 c.p.c . . . . .	98
36. Le spese del giudizio . . . . .	101

### SEZIONE IV - *Gli atti*

37. Gli atti del giudice: la sentenza . . . . .	104
38. <i>Segue: b)</i> le ordinanze ed i decreti . . . . .	107
39. Correzione delle sentenze . . . . .	108
40. Il reclamo avverso i decreti presidenziali . . . . .	110
41. Gli atti delle parti ed il fascicolo . . . . .	111
42. Le comunicazioni . . . . .	113
43. Le notificazioni . . . . .	114
44. Il luogo della notificazione e della comunicazione . . . . .	117

## CAPITOLO II

### **Il giudizio di primo grado**

#### SEZIONE I - *Il ricorso e l'introduzione del giudizio*

1. Il ricorso introduttivo: proposizione e termini . . . . .	119
2. Il contenuto del ricorso . . . . .	125
3. L'oggetto del ricorso e il <i>petitum</i> . . . . .	127
4. <i>Segue: b)</i> la <i>causa petendi</i> e i motivi . . . . .	130
5. I motivi aggiunti . . . . .	134
6. Il reclamo e la mediazione . . . . .	137
7. La costituzione in giudizio del ricorrente . . . . .	140
8. La costituzione in giudizio della parte resistente . . . . .	144
9. Assegnazione ed esame preliminare . . . . .	145

#### SEZIONE II - *L'istruzione probatoria*

10. La disciplina ed il quadro generale . . . . .	148
11. L'onere della prova . . . . .	150

## INDICE

12. L'oggetto della prova . . . . .	153
13. I rapporti tra istruttoria amministrativa ed istruttoria processuale . . . .	156
14. I poteri istruttori delle commissioni tributarie: considerazioni generali . .	159
15. I singoli poteri istruttori delle commissioni: <i>a)</i> i poteri di cui all'art. 7, primo comma . . . . .	165
16. <i>Segue: b)</i> i poteri di cui al secondo comma dell'art. 7 . . . . .	169
17. <i>Segue: c)</i> i poteri originariamente previsti dall'art. 7, terzo comma . . . .	170
18. La prova per presunzioni . . . . .	172
19. La non ammissibilità del giuramento e della prova testimoniale, nonché la rilevanza probatoria delle dichiarazioni di terzi . . . . .	173
20. Il problema della utilizzabilità delle prove illegittimamente acquisite . . .	174
21. L'utilizzabilità nel processo tributario delle prove acquisite in altri pro- cessi . . . . .	177

### SEZIONE III - *La trattazione e la decisione*

22. Deposito di documenti, memorie e repliche . . . . .	180
23. L'alternativa fra la trattazione in camera di consiglio e la discussione in pubblica udienza . . . . .	182
24. L'udienza da remoto e la normativa correlata all'emergenza sanitaria . .	185

### SEZIONE IV - *La conciliazione giudiziale*

25. Natura della conciliazione e distinzione da altri tipi di definizione della lite . . . . .	189
26. La conciliazione fuori udienza . . . . .	192
27. La conciliazione in udienza . . . . .	193
28. Gli effetti del perfezionamento . . . . .	194

### SEZIONE V - *La tutela cautelare*

29. La tutela cautelare nel processo tributario . . . . .	197
30. La sospensione di atti volti al recupero di aiuti di Stato e definizione delle relative controversie . . . . .	205
31. La tutela cautelare in sede di appello e in relazione alle sentenze impugnate per cassazione . . . . .	207
32. Le misure cautelari a favore dell'Amministrazione finanziaria . . . . .	215

### SEZIONE VI - *Le vicende incidenti sul corso del processo*

33. La sospensione . . . . .	220
34. L'interruzione . . . . .	224
35. L'estinzione: <i>a)</i> per rinuncia agli atti del giudizio . . . . .	228
36. <i>Segue: b)</i> per inattività delle parti . . . . .	231
37. <i>Segue: c)</i> per cessazione della materia del contendere . . . . .	232
38. Gli effetti dell'estinzione del processo . . . . .	234

INDICE

CAPITOLO III  
**Le impugnazioni**

SEZIONE I - *Le impugnazioni in generale*

1. Definizione, funzione ed oggetto delle impugnazioni: la disciplina applicabile in seno al processo tributario . . . . .	237
2. Le distinzioni all'interno dei mezzi di impugnazione; in particolare, i mezzi di impugnazione proponibili avverso le sentenze delle commissioni tributarie . . . . .	239
3. La legittimazione e l'interesse ad impugnare . . . . .	240
4. La perdita del potere di impugnare: <i>a)</i> la decadenza dai termini; <i>b)</i> l'acquiescenza . . . . .	243
5. Il luogo di notifica delle impugnazioni. La pluralità di parti nel giudizio di impugnazione . . . . .	247
6. Le impugnazioni incidentali . . . . .	249

SEZIONE II - *L'appello*

7. Funzione e caratteristiche dell'appello: principio del doppio grado di giurisdizione, principio devolutivo e principio dispositivo . . . . .	251
8. Le sentenze appellabili, la competenza e la legittimazione ad appellare dell'ufficio finanziario . . . . .	253
9. Contenuto e forma dell'appello principale: in specie, l'oggetto della domanda ed i motivi specifici . . . . .	254
10. L'appello incidentale e l'onere di riproposizione delle questioni e delle eccezioni non accolte . . . . .	258
11. Il divieto dello <i>ius novorum</i> . . . . .	262
12. Il procedimento del giudizio di appello . . . . .	266
13. La tipologia delle sentenze che definiscono il giudizio di appello . . . . .	267

SEZIONE III - *Il ricorso per cassazione ed il giudizio di rinvio*

14. Il ricorso per cassazione . . . . .	270
15. Deposito del ricorso . . . . .	275
16. Controricorso e ricorso incidentale condizionato . . . . .	275
17. Procedimento e provvedimenti . . . . .	276
18. Il giudizio di rinvio . . . . .	278

SEZIONE IV - *Il giudizio di revocazione*

19. Funzione e motivi del giudizio di revocazione . . . . .	283
20. I rapporti fra revocazione ed altri mezzi di impugnazione: <i>a)</i> rapporti con l'appello . . . . .	285
21. <i>Segue: b)</i> i rapporti fra revocazione e ricorso per cassazione . . . . .	287
22. Il procedimento . . . . .	288
23. La decisione . . . . .	289

INDICE

CAPITOLO IV

**Il giudicato e l'esecuzione delle sentenze**

SEZIONE I - *Il giudicato nel processo tributario*

1. Analisi del problema del giudicato tributario . . . . .	291
2. I limiti oggettivi . . . . .	293
3. I limiti soggettivi . . . . .	300

SEZIONE II - *L'esecuzione della sentenza*

4. L'esecutività delle sentenze delle commissioni tributarie: aspetti introduttivi . . . . .	302
5. L'esecuzione delle sentenze a favore dell'ente impositore . . . . .	303
6. L'esecuzione delle sentenze favorevoli al contribuente . . . . .	309
7. Il giudizio di ottemperanza . . . . .	310

CAPITOLO V

**I Mezzi di risoluzione delle controversie contro le doppie imposizioni**

1. Profili introduttivi del problema oggetto di analisi . . . . .	315
2. Il modello arbitrale dell'art. 25 del Modello OCSE e il <i>Multilateral Convention to Implement Tax Treaty Related Measures to Prevent Base Erosion and Profit Shifting</i> . . . . .	316
3. Il modello europeo di risoluzione: la Convenzione arbitrale europea e la direttiva europea 2017/1852 sui meccanismi di soluzione delle controversie in materia di doppia imposizione . . . . .	320
<i>Indice analitico</i> . . . . .	333

