

## INDICE-SOMMARIO

<i>Presentazione</i> . . . . .	IX
<i>Prefazione</i> . . . . .	XIII
<i>Abbreviazioni</i> . . . . .	XVII

### Capitolo 1

#### LA RIFORMA PENALE DEL CODICE DELLA STRADA

1.1. Sicurezza stradale: una storia senza fine . . . . .	1
1.2. La depenalizzazione dei reati minori . . . . .	2
1.2.1. Il D.Lgs. 507/1999 . . . . .	3
1.3. La “ripenalizzazione” degli illeciti amministrativi . . . . .	6
1.4. Le ulteriori tappe verso la completa attuazione della riforma . . . . .	9
1.4.1. La rivoluzione stradale del 2003 . . . . .	9
1.4.2. La mini-riforma del 2005 . . . . .	11
1.4.3. La manovra del 2006 . . . . .	11
1.5. La nuova ri-de-penalizzazione del 2007 . . . . .	13
1.6. Il pacchetto sicurezza . . . . .	15
1.6.1. La riforma del 2008 . . . . .	15
1.6.2. Lineamenti della riforma del 2009 . . . . .	17
1.7. Anno 2010 ancora una ri-de-penalizzazione . . . . .	19
1.8. La de-ri-de-penalizzazione 2016 . . . . .	20
1.8.1. La guida senza patente . . . . .	21
1.8.2. L’omicidio stradale . . . . .	21
1.9. La neo-criminalizzazione del parcheggiatore abusivo e del blocco stradale . . . . .	27
1.10. Considerazioni (non) conclusive . . . . .	27

### Capitolo 2

#### IL PARCHEGGIATORE ABUSIVO E IL BLOCCO STRADALE

2.1. Il parcheggiatore abusivo: excursus storico normativo . . . . .	29
2.2. La criminalizzazione del parcheggiatore abusivo . . . . .	32
2.2.1. Questioni di costituzionalità . . . . .	34
2.2.2. Rapporti con altri reati . . . . .	36
2.3. La sanzione accessoria . . . . .	37
2.4. L’ordine di allontanamento e il divieto di accesso urbano . . . . .	38

2.5.	La disciplina del blocco stradale . . . . .	41
2.5.1.	La ri-penalizzazione . . . . .	42

### Capitolo 3

#### COMPETIZIONI SPORTIVE SU STRADA

3.1.	Le competizioni sportive . . . . .	45
I.	<i>Competenza al rilascio delle autorizzazioni.</i> . . . . .	46
II.	<i>Richiesta delle autorizzazioni</i> . . . . .	47
III.	<i>Adempimenti dei promotori</i> . . . . .	47
IV.	<i>La scorta.</i> . . . . .	50
V.	<i>Sospensione della circolazione</i> . . . . .	50
3.2.	Colpa sportiva: responsabilità per fatti dannosi dei concorrenti ... . . . .	51
3.2.1.	... e degli organizzatori . . . . .	55
3.3.	Disposizioni sanzionatorie . . . . .	58
I.	<i>Gli illeciti amministrativi</i> . . . . .	58
3.4.	La contravvenzione di cui all'art. 9 c. 8- <i>bis</i> . . . . .	59
I.	<i>Le sanzioni penali</i> . . . . .	59
II.	<i>Le sanzioni accessorie</i> . . . . .	60
3.5.	I delitti di cui all'art. 9- <i>bis</i> . . . . .	61
I.	<i>Competizioni sportive non autorizzate</i> . . . . .	61
II.	<i>Competizioni "qualificate" da morte o lesione personale</i> . . . . .	62
III.	<i>Circostanze aggravanti</i> . . . . .	63
IV.	<i>Scommesse clandestine</i> . . . . .	64
V.	<i>Le sanzioni accessorie</i> . . . . .	64
VI.	<i>La confisca.</i> . . . . .	65
VII.	<i>Competenza per materia</i> . . . . .	65
VIII.	<i>La disciplina sulla prescrizione</i> . . . . .	65

### Capitolo 4

#### FALSO DOCUMENTALE E FALSIFICAZIONE, MANOMISSIONE, ALTERAZIONE DI TARGHE O USO DI TALI TARGHE

4.1.	Considerazioni introduttive . . . . .	67
4.2.	La funzione dogmatico-interpretativa dell'oggetto giuridico . . . . .	69
4.3.	Nozione di documento . . . . .	71
4.4.	La natura giuridica dei documenti di guida e di identità . . . . .	71
4.5.	Falso materiale e falso ideologico . . . . .	75
4.6.	Le ipotesi di reato applicabili ai singoli documenti di identità e di guida . . . . .	75
4.6.1.	Falsità materiale in atti pubblici . . . . .	76
4.6.2.	Falsità materiale in certificati o autorizzazioni amministrative . . . . .	77
4.6.3.	Falsità ideologica in atto pubblico . . . . .	81
4.6.4.	Falsità ideologica in certificati commessa da persone esercenti un servizio di pubblica necessità . . . . .	82

4.6.5.	Falsità materiale in scrittura privata . . . . .	82
4.6.6.	Soppressione o occultamento di documenti . . . . .	84
4.6.7.	Falsità di impronte autenticatrici o certificatrici . . . . .	86
4.6.8.	Uso di atto falso . . . . .	87
4.7.	La disciplina sulla prescrizione . . . . .	90
4.8.	Le falsità derivanti dal sistema patente a punti . . . . .	91

## Capitolo 5

### GUIDA SENZA PATENTE

5.1.	Considerazioni introduttive . . . . .	99
I.	<i>Nozione di patente di guida</i> . . . . .	99
II.	<i>La nuova patente UE</i> . . . . .	100
5.2.	Guida senza patente: evoluzione normativa del sistema sanzionatorio . . . . .	103
5.2.1.	La contravvenzione del 1992 . . . . .	104
5.2.2.	L'amministrativizzazione dell'illecito del 1999 . . . . .	105
5.2.3.	La riconversione sanzionatoria del 2007 . . . . .	107
I.	<i>Le sanzioni penali</i> . . . . .	108
5.2.4.	La ripenalizzazione del 2010 . . . . .	109
5.2.5.	L'ulteriore ripenalizzazione del 2013 . . . . .	110
I.	<i>Le altre ipotesi punite ai sensi dell'art. 116</i> . . . . .	112
II.	<i>Le sanzioni accessorie</i> . . . . .	114
5.2.6.	L'ultima depenalizzazione del 2016 . . . . .	115
I.	<i>Il nuovo illecito amministrativo</i> . . . . .	115
II.	<i>Il reato perseverato</i> . . . . .	117
III.	<i>Le sanzioni accessorie</i> . . . . .	118
IV.	<i>La competenza per materia</i> . . . . .	119
V.	<i>La disciplina sulla prescrizione</i> . . . . .	119
5.3.	La guida senza patente prevista dal Codice antimafia . . . . .	120

## Capitolo 6

### GAREGGIARE IN VELOCITÀ

6.1.	Il divieto di gareggiare in velocità . . . . .	121
I.	<i>Considerazioni introduttive</i> . . . . .	121
II.	<i>Gli illeciti amministrativi</i> . . . . .	122
6.2.	La contravvenzione di cui all'art. 141 c. 9, II periodo . . . . .	123
I.	<i>Le sanzioni penali</i> . . . . .	123
II.	<i>Le sanzioni accessorie</i> . . . . .	123
6.3.	I delitti di cui all'art. 9-ter . . . . .	123
I.	<i>Gareggiare in velocità con veicoli a motore</i> . . . . .	124
II.	<i>Gareggiare "qualificato" da morte o lesione personale</i> . . . . .	124
III.	<i>Accertamento</i> . . . . .	126
IV.	<i>Le sanzioni accessorie</i> . . . . .	127
V.	<i>La confisca</i> . . . . .	127

VI.	<i>Decurtazione dei punti</i> . . . . .	130
VII.	<i>Competenza per materia</i> . . . . .	130
VIII.	<i>La disciplina sulla prescrizione</i> . . . . .	131

## Capitolo 7

### GUIDA SOTTO L'INFLUENZA DELL'ALCOOL

7.1.	Considerazioni introduttive . . . . .	133
	I. <i>Nozione di alcool</i> . . . . .	134
	II. <i>La vendita e somministrazione di alcolici</i> . . . . .	135
7.2.	Il reato di cui al comma 2 . . . . .	143
	I. <i>Soggetto attivo</i> . . . . .	143
	II. <i>Oggetto di tutela</i> . . . . .	143
	III. <i>L'elemento materiale nella nuova normativa</i> . . . . .	144
	III.1 <i>La tripartizione del reato</i> . . . . .	147
	IV. <i>Casi di accertamento</i> . . . . .	154
	V. <i>Modalità di accertamento</i> . . . . .	157
	VI. <i>Consumazione</i> . . . . .	173
	VII. <i>Procedimento</i> . . . . .	174
	VIII. <i>Sanzione</i> . . . . .	175
	IX. <i>Competenza per materia del Giudice di Pace</i> . . . . .	175
	X. <i>Il caso della provocazione di un incidente stradale</i> . . . . .	178
	XI. <i>La circostanza aggravante prevista per il reato commesso in notturna</i> . . . . .	179
	XII. <i>Istituti processuali</i> . . . . .	181
	XIII. <i>Sanzioni accessorie</i> . . . . .	188
	XIV. <i>Misure cautelari</i> . . . . .	197
	XV. <i>La destinazione del veicolo</i> . . . . .	198
	XVI. <i>Figura affine</i> . . . . .	200
	XVII. <i>Profili di costituzionalità</i> . . . . .	201
	XVIII. <i>Implicazioni di natura assicurativa</i> . . . . .	205
7.3.	Rifiuto di sottoporsi all'accertamento . . . . .	208
	I. <i>Soggetto attivo</i> . . . . .	208
	II. <i>Oggetto di tutela</i> . . . . .	214
	III. <i>Figura affine</i> . . . . .	215
	IV. <i>Pena</i> . . . . .	216
	V. <i>Istituti processuali</i> . . . . .	218
	VI. <i>Competenza per materia</i> . . . . .	221
	VII. <i>Sanzioni accessorie</i> . . . . .	221
	VIII. <i>Misure cautelari</i> . . . . .	224
7.4.	La disciplina sulla prescrizione . . . . .	225
7.5.	Protocollo operativo alcool . . . . .	225

**Capitolo 8****GUIDA SOTTO L'INFLUENZA DELL'ALCOOL  
PER CONDUCENTI DI ETÀ INFERIORE A VENTUNO ANNI,  
PER I NEO-PATENTATI E PER CHI ESERCITA PROFESSIONALMENTE  
L'ATTIVITÀ DI TRASPORTO DI PERSONE O DI COSE**

8.1.	I destinatari del nuovo obbligo . . . . .	243
8.2.	L'illecito amministrativo di guida in stato di ebbrezza "lievissima" . . . . .	244
8.3.	Le aggravanti per la guida in stato di ebbrezza . . . . .	245
8.4.	Le sanzioni accessorie . . . . .	246
8.5.	Rifiuto di sottoporsi all'accertamento . . . . .	246
	I. <i>Sanzioni accessorie</i> . . . . .	247
	II. <i>Misure cautelari</i> . . . . .	247
8.6.	Conclusioni . . . . .	247

**Capitolo 9****GUIDA IN STATO DI ALTERAZIONE PSICO-FISICA  
PER USO DI SOSTANZE STUPEFACENTI**

9.1.	Considerazioni introduttive . . . . .	249
	I. <i>Nozione di stupefacenti</i> . . . . .	250
9.2.	Il reato di cui al comma 1 . . . . .	254
	I. <i>Soggetto attivo</i> . . . . .	255
	II. <i>Oggetto di tutela</i> . . . . .	255
	III. <i>Casi di accertamento</i> . . . . .	255
	IV. <i>Modalità di accertamento</i> . . . . .	257
	V. <i>Procedimento</i> . . . . .	270
	VI. <i>Pena</i> . . . . .	275
	VII. <i>Il caso della provocazione di un incidente stradale</i> . . . . .	275
	VIII. <i>L'aggravante per il reato in notturna</i> . . . . .	276
	IX. <i>Istituti processuali</i> . . . . .	276
	X. <i>Competenza per materia</i> . . . . .	278
	XI. <i>Sanzioni accessorie</i> . . . . .	281
	XII. <i>Misure cautelari</i> . . . . .	282
8.3.	Rifiuto di sottoporsi all'accertamento . . . . .	284
	I. <i>Soggetto attivo</i> . . . . .	284
	II. <i>Oggetto di tutela</i> . . . . .	287
	III. <i>Pena</i> . . . . .	287
	IV. <i>Istituti processuali</i> . . . . .	290
	V. <i>Competenza per materia</i> . . . . .	290
	VI. <i>Sanzioni accessorie</i> . . . . .	291
	VII. <i>Decurtazione dei punti</i> . . . . .	291
9.4.	La disciplina sulla prescrizione . . . . .	291
9.5.	Protocollo operativo droga . . . . .	292

**Capitolo 10****COMPORAMENTO IN CASO DI INCIDENTE**

10.1.	Considerazioni introduttive . . . . .	337
-------	---------------------------------------	-----

	I.	<i>Soggetto attivo</i> . . . . .	339
10.2.		Fuga dopo l'incidente . . . . .	340
	I.	<i>Oggetto di tutela</i> . . . . .	340
	II.	<i>Condotta.</i> . . . . .	342
	III.	<i>Consumazione.</i> . . . . .	342
	IV.	<i>Elemento soggettivo</i> . . . . .	343
	V.	<i>Figure affini</i> . . . . .	346
	VI.	<i>Pena e istituti processuali</i> . . . . .	346
	VII.	<i>L'arresto in flagranza dimenticato.</i> . . . . .	349
	VIII.	<i>Competenza per materia</i> . . . . .	352
	IX.	<i>Sanzione accessoria</i> . . . . .	353
	X.	<i>Decurtazione dei punti</i> . . . . .	353
10.3.		Omissione dell'assistenza a persona ferita . . . . .	353
	I.	<i>Oggetto di tutela</i> . . . . .	353
	II.	<i>Condotta.</i> . . . . .	354
	III.	<i>Consumazione.</i> . . . . .	355
	IV.	<i>Elemento soggettivo</i> . . . . .	355
	V.	<i>Figure affini</i> . . . . .	356
	VI.	<i>Pena e istituti processuali</i> . . . . .	357
	VII.	<i>Competenza per materia</i> . . . . .	358
	VIII.	<i>Sanzione accessoria</i> . . . . .	358
	IX.	<i>Decurtazione dei punti</i> . . . . .	358
		10.3.1. Omissione di soccorso agli animali . . . . .	358
10.4.		La disciplina sulla prescrizione . . . . .	359

## Capitolo 11

### COMPETENZA PENALE DEL GIUDICE DI PACE

11.1.		Premessa: la competenza sottratta al Giudice di Pace penale . . . . .	361
11.2.		Principi generali . . . . .	364
11.3.		Citazione a giudizio . . . . .	368
	I.	<i>Citazione disposta dal P.M.</i> . . . . .	370
	II.	<i>Ricorso immediato al giudice da parte della P.O.</i> . . . . .	372
	III.	<i>Presentazione del ricorso e rapporti con la querela</i> . . . . .	374
	IV.	<i>Costituzione di parte civile nel procedimento speciale</i> . . . . .	375
11.4.		L'apparato sanzionatorio del G.d.P. . . . .	376
	I.	<i>Le singole pene</i> . . . . .	376
	II.	<i>Inapplicabilità delle sanzioni sostitutive delle pene detentive brevi</i> . . . . .	379
	III.	<i>Meccanismi di effettività delle sanzioni.</i> . . . . .	380
	IV.	<i>Criteri di ragguaglio</i> . . . . .	382
11.5.		Determinazione del termine di prescrizione . . . . .	383
11.6.		(In)applicabilità dell'art. 415- <i>bis</i> cod. proc. pen . . . . .	384
11.7.		L'oblazione . . . . .	389

**Capitolo 12**  
**GLI ILLECITI PENALI**

12.1.	Disposizioni generali . . . . .	394
I.	<i>Procedimento</i> . . . . .	394
II.	<i>La responsabilità solidale nel processo penale</i> . . . . .	398
12.2.	Connessione oggettiva (art. 221) . . . . .	398
I.	<i>Cessazione della connessione</i> . . . . .	402
12.3.	Ritiro della patente in conseguenza di ipotesi di reato (art. 223) . . . . .	403
I.	<i>Procedimento</i> . . . . .	403
II.	<i>Tutela</i> . . . . .	404
III.	<i>La circolazione con patente sospesa</i> . . . . .	410
	12.3.1.... a seguito di incidente con omicidio o lesioni colpose . . . . .	411
II.	<i>Patentati esteri</i> . . . . .	416
III.	<i>Tutela</i> . . . . .	417
12.4.	Sanzioni definitive del giudice (artt. 222 e 224) . . . . .	418
I.	<i>Principi generali</i> . . . . .	418
II.	<i>Rapporto tra procedimento amministrativo e procedimento penale</i> . . . . .	423
III.	<i>Sospensione della patente</i> . . . . .	424
IV.	<i>Revoca della patente</i> . . . . .	428
V.	<i>Mancaza di responsabilità</i> . . . . .	436
12.5.	Obblighi del condannato . . . . .	437
12.6.	La confisca per i reati non stradali . . . . .	440
12.7.	Procedimento di applicazione delle sanzioni amministrative accessorie della confisca e del fermo amministrativo in conseguenza di ipotesi di reato . . . . .	443
12.8.	La decurtazione dei punti a seguito di illeciti penali . . . . .	446
I.	<i>Il contesto storico</i> . . . . .	446
II.	<i>La natura giuridica</i> . . . . .	446
III.	<i>La struttura</i> . . . . .	449
IV.	<i>La procedura di decurtazione per i reati stradali</i> . . . . .	450
V.	<i>La PaP per gli stranieri</i> . . . . .	452

**Capitolo 13**  
**I DELITTI DI COLPOSA OFFESA STRADALE ALLA VITA  
E ALL'INCOLUMITÀ INDIVIDUALE**

13.1.	Introduzione . . . . .	455
I.	<i>La giurisprudenza</i> . . . . .	456
II.	<i>La necessità di pervenire a un'autonoma figura criminosa</i> . . . . .	461
13.2.	L'Omicidio Colposo . . . . .	462
13.2.1.	L'introduzione dell'aggravante della colpa stradale e degli infortuni sul lavoro . . . . .	462
13.2.2.	La novella del 2006 . . . . .	463
13.2.3.	... gli errori . . . . .	463
13.2.4.	La novella del 2008 . . . . .	465

	I.	<i>L'aumento del massimo edittale per l'omicidio colposo stradale</i> . . . . .	465
	II.	<i>L'introduzione dell'omicidio colposo stradale aggravato dall'uso di sostanze</i> . . . . .	465
	III.	<i>L'aumento di pena per il concorso formale di reati</i> . . . . .	470
	IV.	<i>Delitti a priorità assoluta</i> . . . . .	470
13.3.		Il "nuovo" Omicidio Stradale . . . . .	471
	I.	<i>Tre livelli sanzionatori</i> . . . . .	471
	II.	<i>Accidentalità delicti</i> . . . . .	484
	III.	<i>L'aumento di pena per omicidi o lesioni plurime</i> . . . . .	488
	IV.	<i>Il coordinamento della prescrizione</i> . . . . .	489
13.4.		Le lesioni colpose . . . . .	491
	13.4.1.	L'introduzione dell'aggravante della colpa stradale e negli infortuni sul lavoro . . . . .	493
	13.4.2.	La devoluzione della competenza al Giudice di Pace . . . . .	493
	13.4.3.	La novella del 2006 . . . . .	494
	13.4.4.	La novella del 2008 . . . . .	498
		I. <i>Le lesioni colpose stradali aggravate dall'uso di sostanze</i> . . . . .	498
		II. <i>Il ritrasferimento della competenza al Tribunale</i> . . . . .	499
		III. <i>L'art. 590-bis cod. pen. (Computo delle circostanze)</i> . . . . .	499
13.5.		Le "nuove" lesioni personali stradali gravi o gravissime . . . . .	500
	I.	<i>Tre fasce sanzionatorie</i> . . . . .	500
	II.	<i>Le circostanze</i> . . . . .	502
	III.	<i>L'aumento di pena per le lesioni plurime</i> . . . . .	503
	IV.	<i>Il problema della "particolare tenuità del fatto" per le lesioni "gravi"</i> . . . . .	503
	V.	<i>Le lesioni personali stradali non gravi</i> . . . . .	504
	VI.	<i>Le modifiche in materia di competenza penale del Giudice di Pace</i> . . . . .	504
	VII.	<i>Le modifiche di coordinamento al codice penale</i> . . . . .	505
	VIII.	<i>Il problema della procedibilità delle nuove lesioni stradali</i> . . . . .	505
13.6.		L'art. 590-quater cod. pen. (Computo delle circostanze) . . . . .	508
13.7.		L'art. 590-quinquies cod. pen. (Definizione di strade urbane e extraurbane) . . . . .	509
13.8.		Nuovo delitto di omicidio e lesioni stradali: reato complesso o concorso di reati? . . . . .	511
13.9.		Il coordinamento settoriale delle norme procedurali . . . . .	520
	I.	<i>I provvedimenti del giudice per le perizie che richiedono il compimento di atti idonei ad incidere sulla libertà personale</i> . . . . .	520
	II.	<i>Il prelievo di campioni biologici: da obbligatorio a coattivo</i> . . . . .	521
	III.	<i>Le misure precautelari nel codice di rito</i> . . . . .	527
	IV.	<i>L'accelerazione dei processi</i> . . . . .	535
13.10.		La disciplina sulla prescrizione . . . . .	537
13.11.		L'omicidio stradale in Europa . . . . .	539
	13.11.1.	Regno Unito . . . . .	539
		I. <i>Causing death by dangerous driving</i> . . . . .	539
		II. <i>Causing death by careless, or inconsiderate, driving</i> . . . . .	539



III.	<i>Causing death by careless driving when under influence of drink or drugs.</i>	540
IV.	<i>Causing death by driving: unlicensed, disqualified or uninsured drivers.</i>	540
13.11.2.	Francia	541
13.11.3.	Germania	543
13.11.4.	Spagna	543
Appendice – <i>Gestione degli accertamenti previsti dagli artt. 186, 186-bis e 187 del Codice della strada. Protocollo dell’Azienda Ospedaliera Universitaria Careggi</i>		545
<i>Postfazione</i>		563

