

INDICE SOMMARIO

Presentazione	VII
---------------------	-----

CAPITOLO 1 **PROFILI OGGETTIVI E SOGGETTIVI DELLA TUTELA PENALE DELL'AMBIENTE**

1	I reati ambientali: profili sistematici	1
2	Reati ambientali e speciale tenuità del fatto.....	6
3	La responsabilità per i reati ambientali: quadro generale.....	12
4	La responsabilità nelle strutture private. La delega di funzioni.....	23
5	I criteri di riparto delle responsabilità negli enti pubblici.....	36
6	Persona offesa e danneggiato nei reati ambientali.....	42
7	(Segue): le associazioni ambientaliste	51

CAPITOLO 2 **I REATI AMBIENTALI NEL CODICE PENALE**

1	I delitti previsti dal codice penale e l'ambiente prima della legge n. 68 del 2015.....	57
1.1	Il disastro innominato	57
1.2	Il danneggiamento	70
1.3	L'avvelenamento delle acque.....	72
1.4	Conclusioni	75
2	L'inquinamento ambientale	76
2.1	Il delitto di inquinamento ambientale in generale	76
2.2	I concetti di compromissione e deterioramento	78
2.3	La natura "significativa" e "misurabile" della compromissione e del deterioramento	80
2.4	L'oggetto della compromissione e del deterioramento	83
2.5	La natura "abusiva" della condotta	84
2.6	La consumazione del reato	88
2.7	Il rapporto con gli altri reati ambientali	89
3	Morte o lesioni come conseguenza del delitto di inquinamento ambientale.....	91
4	Il disastro ambientale.....	93
4.1	Il delitto di disastro ambientale in generale	93
4.2	Le due fattispecie di alterazione dell'equilibrio di un ecosistema (art. 452- <i>quater</i> , nn. 1 e 2)	96

4.3	La fattispecie incentrata sull'offesa alla pubblica incolumità (art. 452- <i>quater</i> , n. 3).....	99
4.4	La clausola "fuori dei casi previsti dall'art. 434"	103
5	Inquinamento e disastro ambientale colposi	104
6	Il pericolo di inquinamento e disastro ambientale.....	107
7	Traffico ed abbandono di materiale ad alta radioattività	109
8	L'impedimento del controllo	112
9	L'omessa bonifica	115
10	Le circostanze aggravanti dei reati associativi.....	118
11	L'aggravante ambientale	120
12	Il ravvedimento operoso.....	122
13	La confisca prevista dall'art. 452- <i>undecies</i> c.p.....	127
14	Il ripristino dello stato dei luoghi.....	130
15	Il getto pericoloso di cose.....	134

CAPITOLO 3**I REATI IN TEMA DI AUTORIZZAZIONI GENERALI (A.I.A. ED A.U.A.) E DI CONTROLLO DEL PERICOLO DI INCIDENTI RILEVANTI CONNESSI CON SOSTANZE PERICOLOSE**

1	Quadro generale dei reati previsti dall'art. 29- <i>quattordices</i> T.U.A. in tema di autorizzazione integrata ambientale.....	143
2	Il reato di esercizio di una delle attività di cui all'allegato VIII in mancanza dell'autorizzazione integrata ambientale.....	149
3	L'esercizio di una delle attività di cui all'allegato VIII dopo che l'autorizzazione integrata ambientale sia stata sospesa o revocata e dopo l'ordine di chiusura dell'impianto.....	155
4	La violazione delle prescrizioni dell'autorizzazione integrata ambientale.....	156
5	(<i>Segue</i>): la violazione delle prescrizioni dell'autorizzazione integrata ambientale e gli illeciti di settore dopo il d.lgs. n. 46/2014	167
6	L'art. 29- <i>quattordices</i> e la depenalizzazione dei reati previsti dai commi 3 e 4 dell'art. 279 T.U.A. in tema di emissioni in atmosfera.....	170
7	L'autorizzazione ambientale unica ed il regime sanzionatorio.....	170
8	I reati in tema di controllo del pericolo di incidenti rilevanti connessi con sostanze pericolose	174

CAPITOLO 4**L'INQUINAMENTO IDRICO**

1	Gli scarichi in generale: nozione e criteri di individuazione delle responsabilità.....	177
---	---	-----

2	Le acque reflue industriali.....	185
3	Gli scarichi di sostanze pericolose.....	190
4	I reati in materia di autorizzazione allo scarico.....	192
5	Il superamento dei valori limite di emissione.....	197
5.1	Il reato di cui all'art. 137, commi 5 e 6, T.U.A.....	197
5.2	Le immissioni occasionali ed il superamento dei valori limite di emissione: cenno e rinvio.....	202
5.3	Le circostanze esimenti.....	202
5.4	Le regole di campionamento.....	205
6	La violazione dei divieti di scarico di cui agli artt. 103 e 104. Lo scarico in vasca.....	214
7	Gli impianti di trattamento di acque reflue. La speciale disciplina per le acque reflue urbane.....	218
8	Gli scarichi dell'impresa agricola e dei frantoi e la loro assimilazione alle acque reflue domestiche.....	224
9	(<i>Segue</i>): l'assimilazione alle acque reflue domestiche per equivalenza (art. 101, comma 7, lett. e, T.U.A. ed art. 2 del d.P.R. n. 227/2011).....	231
10	La violazione delle regole per l'utilizzazione agronomica.....	233
11	Le acque meteoriche di dilavamento e di prima pioggia.....	241
12	Le responsabilità nei consorzi di depurazione. Il conferimento delle acque a terzi.....	248
13	Gli altri illeciti. L'applicazione della pena.....	250
13.1	La violazione della disciplina sugli scarichi in mare. L'inquinamento provocato da navi.....	250
13.2	La tutela penale degli obiettivi di qualità.....	251
13.3	La violazione delle regole in materia di controlli.....	252
13.4	L'effettività della pena: cenno e rinvio.....	253
13.5	L'attenuante della riparazione del danno. Applicabilità delle attenuanti comuni.....	253

CAPITOLO 5

I RIFIUTI: OGGETTO DELLA TUTELA

1	La nozione di rifiuto: evoluzione normativa e giurisprudenziale fino alla "codificazione" del concetto di sottoprodotto nel T.U.A. del 2006.	257
2	La classificazione dei rifiuti: cenno e rinvio.....	267
3	Le esclusioni dalla disciplina sui rifiuti.....	268
3.1	L'art. 185 T.U.A. in generale.....	268
3.2	I materiali agricoli e forestali.....	270
3.3	Il terreno ed il suolo.....	274
3.4	I sottoprodotti di origine animale e le carcasse di animali morti	277
3.5	I rifiuti derivanti dalla coltivazione di cave.....	280

3.6	I materiali derivanti da eventi atmosferici o meteorici.....	286
4	La nozione di sottoprodotto	287
5	Le terre e rocce da scavo e le altre ipotesi tipizzate di sottoprodotto	312
5.1	Le terre e rocce da scavo	312
5.2	L'art. 2- <i>bis</i> del d.l. n. 171/2008 (vinacce, pollina e biogas derivante da processi anaerobici di depurazione delle borlande)	323
6	La cessazione della qualifica di rifiuto ("end of waste" ed "mps")	324
7	La gestione di particolari categorie di rifiuti.....	335
7.1	I rifiuti provenienti dall'attività edilizia e di manutenzione	335
7.2	L'utilizzo dei fanghi di depurazione e dei fertilizzanti in agricoltura	343
7.3	I veicoli fuori uso ed i loro componenti.....	351
7.4	Gli pneumatici.....	361
7.5	Gli oli esausti	365

CAPITOLO 6 I RIFIUTI: IL SISTEMA DELLE RESPONSABILITÀ

1	Le nozioni di produttore e detentore del rifiuto.....	367
2	(<i>Segue</i>): le figure dell'intermediario e del commerciante di rifiuti	378
3	La responsabilità del produttore e del detentore dei rifiuti nella circolazione dei rifiuti (art. 188 T.U.A.)	384
4	(<i>Segue</i>): la duplice valenza delle regole in tema di tracciabilità dei rifiuti.....	395
5	Regimi di favore ed onere della prova	398
6	Gestione dei rifiuti e riparto di responsabilità nelle strutture complesse	400
7	Il responsabile tecnico nelle imprese obbligate ad iscriversi all'albo gestori.....	402
8	Cessazione dell'attività e trasferimento di azienda.....	411

CAPITOLO 7 I RIFIUTI: LA VIOLAZIONE DEGLI OBBLIGHI PROCEDIMENTALI

1	Il reato di gestione di rifiuti in mancanza di autorizzazione, iscrizione o comunicazione (art. 256, comma 1, T.U.A.).....	415
2	La mancanza di autorizzazione	420
3	(<i>Segue</i>): impianti mobili e regime autorizzatorio.....	423
4	La violazione delle prescrizioni dell'autorizzazione	425
5	Le violazioni in tema di procedure semplificate per il recupero e l'autosmaltimento dei rifiuti	430

6	Le violazioni relative all'obbligo di iscrizione all'albo in generale.....	441
7	Le violazioni relative all'obbligo di iscrizione all'albo in materia di trasporto	447
8	(Segue): la raccolta ed il trasporto di rifiuti in forma ambulante	453
9	(Segue): le soste durante la raccolta ed il trasporto. Il trasporto intermodale	456
10	Provvedimenti contingibili ed urgenti ex art. 191 T.U.A.....	459

CAPITOLO 8**I REATI DI ABBANDONO, DEPOSITO E DISCARICA DI RIFIUTI. LA VIOLAZIONE DEI DIVIETI DI MISCELAZIONE E COMBUSTIONE DEI RIFIUTI**

1	L'abbandono e la discarica di rifiuti: nozione.....	471
2	La violazione del divieto di abbandono e di deposito incontrollato dei rifiuti.....	480
3	Le responsabilità del proprietario o del titolare di diritti personali o reali di godimento sull'area nel caso di abbandono o discarica di rifiuti da parte di terzi.....	485
4	Il reato di mancata ottemperanza all'ordine sindacale di rimozione dei rifiuti.....	494
5	La violazione delle regole per il deposito temporaneo dei rifiuti	498
6	I centri di raccolta dei rifiuti.....	511
7	L'illecito deposito temporaneo di rifiuti sanitari.....	518
8	Realizzazione ed esercizio di discarica senza autorizzazione	525
9	La confisca dell'area sulla quale è realizzata la discarica abusiva	534
10	La violazione delle regole di gestione della discarica.....	537
10.1	La violazione delle prescrizioni dell'autorizzazione ed il quadro generale degli illeciti previsti dall'art. 16 del d.lgs. n. 36/2003..	537
10.2	La violazione dell'obbligo di trattamento dei rifiuti prima del conferimento in discarica.....	541
10.3	La violazione dei criteri di ammissibilità di rifiuti in discarica.....	549
10.4	La violazione delle procedure di ammissione dei rifiuti in discarica	551
10.5	I controlli sui rifiuti conferiti in discarica: cenno e rinvio	556
10.6	La violazione dei divieti di diluizione o miscelazione dei rifiuti al solo fine di renderli conformi ai criteri di ammissibilità.....	557
10.7	I rapporti tra i vari illeciti in tema di gestione di discarica	558
11	La violazione del divieto di miscelazione.....	559
12	La combustione illecita di rifiuti.....	562

CAPITOLO 9 LA VIOLAZIONE DELLE REGOLE IN MATERIA DI REGISTRAZIONE E CIRCOLAZIONE DEI RIFIUTI. I REATI IN TEMA DI EMERGENZA RIFIUTI

1	Quadro generale.....	579
2	Il traffico illecito di rifiuti (violazione delle regole in tema di spedizione transfrontaliera).....	583
3	Le violazioni in tema di registri e formulari	590
3.1	L'applicabilità dell'art. 484 c.p. alle violazioni in tema di registri	590
3.2	I reati in tema di formulario: l'art. 258, comma 4, T.U.A. nel testo anteriore al d.lgs. n. 205/2010; delitti di falso e formulario	592
3.3	L'art. 258, comma 4, T.U.A. dopo il d.lgs. n. 205/2010.....	599
4	Il regime sanzionatorio in materia di SISTRI.....	608
4.1	I reati in materia di SISTRI previsti dall'art. 260- <i>bis</i> T.U.A.....	608
4.2	Questioni in tema di responsabilità nella gestione del sistema	610
4.3	Gli altri reati configurabili	613
5	La falsa classificazione dei rifiuti.....	615
5.1	I reati configurabili in tema di falsa classificazione; la nozione di certificato di analisi.....	615
5.2	L'obbligo del produttore di classificare il rifiuto.....	618
5.3	Il rapporto tra produttore ed analista nella fase di classificazione	630
5.4	La falsità del certificato ed il relativo accertamento	633
5.5	La responsabilità del gestore dell'impianto di destinazione, del trasportatore e dell'intermediario per la falsità del certificato ...	642
6	Sequestro, confisca e fermo amministrativo dei mezzi di trasporto....	646
7	L'organizzazione di traffico illecito di rifiuti	658
8	I reati in tema di emergenza rifiuti	670

CAPITOLO 10 I REATI IN MATERIA DI BONIFICA

1	Premessa	677
2	La contravvenzione di omessa comunicazione dell'evento potenzialmente inquinante	678
3	La contravvenzione di omessa bonifica.....	687
4	(<i>Segue</i>): il rapporto con gli altri reati ambientali e la speciale causa di non punibilità prevista dall'ultimo comma dell'art. 257 T.U.A.	705
5	Il delitto di omessa bonifica previsto dall'art. 452- <i>terdecies</i> c.p. e la contravvenzione di cui all'art. 257 T.U.A.: rapporti	711
6	Reati in materia di bonifica e responsabilità amministrativa degli enti	712
7	Reati in materia di bonifica, vicende societarie e fallimento.....	714

CAPITOLO 11**L'INCENERIMENTO ED IL COINCENERIMENTO DEI RIFIUTI. I REATI IN MATERIA DI INQUINAMENTO ATMOSFERICO, ACUSTICO ED ELETTROMAGNETICO. LA VIOLAZIONE DELLE DISPOSIZIONI SULLE SOSTANZE CHE RIDUCONO LO STRATO DI OZONO**

1	I reati in materia di incenerimento e coincenerimento dei rifiuti.....	721
1.1	Il passaggio dal d.lgs. n. 133/2005 al d.lgs. n. 46/2014.....	721
1.2	La mancanza di autorizzazione per gli impianti di incenerimento e coincenerimento.....	725
1.3	Gli illeciti relativi alla fase di messa in esercizio dopo l'autorizzazione	728
1.4	La violazione delle prescrizioni	731
1.5	La tutela delle acque	735
1.6	La tutela dell'aria	736
1.7	Le condizioni anomale di funzionamento	737
1.8	La violazione delle regole di dismissione di un impianto	738
1.9	Il rapporto con le sanzioni in materia di AIA.....	739
2	I reati previsti dal T.U.A. in materia di inquinamento atmosferico.....	740
2.1	Gli illeciti in materia di autorizzazione	740
2.2	L'omessa comunicazione della messa in esercizio dell'impianto	751
2.3	La violazione dei limiti di emissione e delle prescrizioni dell'autorizzazione.....	755
2.4	L'omessa comunicazione dei dati relativi alle emissioni	758
2.5	Gli illeciti in materia di modifiche degli impianti.....	759
2.6	Gli illeciti della fase transitoria	763
3	L'inquinamento acustico.....	763
4	Responsabilità dei pubblici amministratori per l'inquinamento atmosferico ed acustico da traffico veicolare	769
5	L'inquinamento elettromagnetico	771
6	La violazione del regolamento (CE) n. 1005/2009 sulle sostanze che riducono lo strato di ozono	774

CAPITOLO 12**LA PROTEZIONE DELLE SPECIE, DEGLI HABITAT E DELLE AREE NATURALI PROTETTE**

1	Premessa.....	777
2	L'art. 727-bis c.p. (tutela delle specie animali o vegetali selvatiche protette).....	778

3	L'art. 733- <i>bis</i> c.p. (distruzione o deterioramento di habitat all'interno di un sito protetto)	782
4	L'art. 30 della legge quadro sulle aree naturali protette n. 394/1991	787

CAPITOLO 13 LA RESPONSABILITÀ AMMINISTRATIVA DEGLI ENTI PER I REATI AMBIENTALI

1	Premessa	799
2	Questioni in tema di individuazione degli autori dei reati presupposto nella materia ambientale	805
3	La nozione di interesse o vantaggio dell'ente nei reati ambientali.....	808
4	Il modello organizzativo nella materia ambientale	813
5	Delega di funzioni e modello organizzativo: i rapporti nelle materie dell'ambiente e della sicurezza.....	819
6	Organismo di vigilanza ed ambiente.	822
7	Le sanzioni e la confisca del profitto del reato ambientale. Cenno e rinvio.....	829

CAPITOLO 14 L'ESTINZIONE DELLE CONTRAVVENZIONI AMBIENTALI TRAMITE L'ADEMPIMENTO DELLE PRESCRIZIONI IMPARTITE DALL'ORGANO DI VIGILANZA

1	L'ambito di applicazione della parte sesta- <i>bis</i> del T.U.A. introdotta dalla legge n. 68/2015	831
2	L'imposizione della prescrizione	835
	2.1 La procedura	835
	2.2 I casi di impossibilità materiale o giuridica di emanare la prescrizione	836
	2.3 Il contenuto della prescrizione	839
	2.4 Il termine per l'osservanza della prescrizione.....	840
	2.5 Il destinatario della prescrizione.....	841
3	La fase successiva all'imposizione della prescrizione.	842
	3.1 La verifica dell'adempimento ed il pagamento dell'oblazione.	842
	3.2 Le vicende relative al contravventore e l'osservanza delle prescrizioni	843
	3.3 I rimedi nel caso di prescrizione incongrua.....	845
4	L'acquisizione della notizia di reato da parte di soggetti diversi dall'organo di vigilanza.....	845
5	Il rapporto tra la prescrizione e le indagini.....	846

6	Il rapporto con il processo penale	848
7	Il rapporto con la responsabilità degli enti prevista dal d.lgs. n. 231 del 2001	852

CAPITOLO 15 LE INDAGINI. IL SEQUESTRO, LA CONFISCA ED IL RIPRISTINO DELLO STATO DEI LUOGHI

1	Gli accertamenti tecnici: la fase amministrativa e l'art. 223 disp. att. c.p.p.....	853
2	Le indagini preliminari	863
3	Reati ambientali e sequestro dell'impianto	869
4	La confisca	874
5	Il ripristino dello stato dei luoghi.....	884
	<i>Indice analitico</i>	895