

L'estratto che stai consultando  
fa parte del volume in vendita  
su **ShopWKI**,  
il negozio online di **Wolters Kluwer**

[Torna al libro](#)



CEDAM

IPSOA

**UTET**<sup>®</sup>  
GIURIDICA

il fisco

 ALTALEX

## INDICE

<i>Prefazione</i> .....	XI
-------------------------	----

### PARTE I

#### IL PRINCIPIO DI AFFIDAMENTO. ORIGINI STORICHE E LINEAMENTI DI TEORIA GENERALE

##### CAPITOLO I

##### EVOLUZIONE DEL DIRITTO TRIBUTARIO, CERTEZZA DEL DIRITTO ED AFFIDAMENTO

1. L'affidamento nel contesto del diritto tributario.....	3
2. La certezza del diritto e l'affidamento quali componenti del rapporto d'imposta.....	6
3. L'affidamento e la certezza del diritto a partire dal Medioevo. La <i>Magna Charta</i> .....	9
4. La fine del tributo come elemento sussidiario della finanza statale.....	15
5. La discussione filosofica in tema di imposizione fiscale e certezza del diritto.....	17
6. La capacità contributiva in relazione alla certezza del diritto prima e dopo la Costituzione.....	26
7. Conclusioni. L'autoliquidazione dei tributi e l'affidamento.....	32

##### CAPITOLO II

##### LEGITTIMO AFFIDAMENTO TRA LEGISLATORE DOMESTICO E SOVRANAZIONALE

1. Posizione del problema.....	37
--------------------------------	----

2.	Definizione generale di affidamento e di base affidante.....	44
3.	La buona fede soggettiva quale substrato dell'affidamento. ....	47
4.	Il principio di stabilità dei rapporti giuridici in relazione al tempo. ....	50
5.	Il divieto di “ <i>venire contra factum proprium</i> ” e la tutela connessa ad atti e comportamenti che ingenerano una “ <i>base affidante</i> ”. ....	51
6.	Nozione minima dell'affidamento. ....	53
7.	( <i>segue</i> ) Declinazione di affidamento nel sistema dei tributi e differenze rispetto al modello amministrativo puro.....	56
8.	Il legittimo affidamento nella giurisprudenza dell'Unione ed in Italia.....	74
9.	Genesi del legittimo affidamento in Germania e sua disciplina in seno alla <i>Verwaltungsverfahrensgesetz</i> ..	89
10.	Il legittimo affidamento ed i suoi limiti. Gli “ <i>Irredeemable Acts</i> ”, l'effetto delle misure “ <i>condonistiche</i> ” e la tenuta generale del sistema.....	95

## PARTE II

### LA DISCIPLINA TRIBUTARIA

#### CAPITOLO I

##### AFFIDAMENTO ED INTERPRETAZIONE

1.	Posizione del problema.....	105
2.	Il legittimo affidamento nello Statuto del contribuente. ....	110
3.	Gli “ <i>atti non sanzionabili</i> ” previsti nell'art. 10 comma 2 e la loro relazione con la base affidante. ....	114
4.	Atti e comportamenti che generano affidamento.....	118
5.	Il problema dell'interpretazione in diritto tributario. Irragionevolezza delle interpretazioni “ <i>additive</i> ” <i>in malam partem</i> .....	119
6.	In tema di interpretazioni additive: terreni edificati compresi in un piano di recupero con prescrizione alla demolizione.....	132
7.	Ancora in tema di interpretazioni additive. Il principio di derivazione rafforzata e l'interpretazione analogica di tipo “ <i>tecnico-operativo</i> ”.....	137

8. Atti amministrativi in grado di generare affidamento. Loro fenomenologia.....	142
9. Il <i>revirement</i> amministrativo. Posizione restrittiva dell'Ufficio successiva ad una precedente posizione più aderente al significato della norma (a.) o più permissiva (b.) e violazione del principio di uguaglianza.....	146
10. Comportamenti in grado di generare affidamento: ritardi, omissioni ed errori.....	150
11. Il problema della decorrenza temporale della nuova posizione interpretativa e la prevedibilità del cambio di orientamento erariale o dell'intervento legislativo.....	155
12. Il problema dell' <i>overruling</i> giurisprudenziale ed i suoi rapporti con la teoria generale dell'affidamento.....	165
13. Ancora in tema di <i>revirement</i> . Posizione più permissiva dell'Ufficio o aderente al significato della norma che segue ad una posizione additiva restrittiva.....	172
14. Conclusioni provvisorie.....	175

CAPITOLO II

LA TUTELA DEI COMPORTAMENTI SECONDO CORRETTEZZA E BUONA FEDE. ASIMMETRIE COSTITUZIONALI, TUTELA PIENA DELL'AFFIDAMENTO E SUO RAPPORTO CON LA DECISIONE AMMINISTRATIVA

1. Premessa. Criticità connesse ad una tutela piena dell'affidamento in relazione all'art. 10 comma 2 dello Statuto del contribuente $\alpha$ . Presunta violazione dell'art. 53 e dell'art. 3 della Costituzione. $\beta$ . Presunta violazione del riparto aritmetico-statistico dell'onere tributario sui cittadini. $\gamma$ . Presunto contrasto con il dato formale dell'art. 10 commi 1 e 2 dello Statuto secondo la loro interpretazione letterale. $\delta$ . (segue) Conclusioni sullo stato della dottrina e cenni sull'affidamento in diritto tributario.....	178
2. Ipotesi di superamento delle citate criticità legate ai punti $\alpha$ , $\beta$ e $\gamma$ . Loro non conclusività sul piano della tutela costituzionale.....	187
3. Possibili risposte alle criticità sollevate dalla dottrina. Violazione dell'art. 53 Cost. e del principio di uguaglianza (ipotesi sub. $\alpha$ ). Dati introduttivi.....	192
3.1. Presunta violazione del principio di capacità contributiva. Composizione del rapporto d'imposta.....	193

3.2. L'onere informativo quale componente del rapporto impositivo e, per logica consequenzialità, dell'obbligazione tributaria. ....	205
3.3. ( <i>segue</i> ) In relazione al principio di uguaglianza.	215
4. Rapporto di ripartizione ed attitudine alla contribuzione (sub. β). ....	218
5. <i>Vis expansiva</i> del legittimo affidamento ed interpretazione letterale dell'art.10 comma 2 dello Statuto del contribuente (sub. β). ....	227
6. Ricostruzione dell'affidamento tributario: bilanciamento " <i>casistico</i> " e principi costituzionali a geometria variabile. ....	246
7. Affidamento, capacità contributiva e ragionevolezza in Corte costituzionale n.10/2015 e n. 320/2005. ....	250
8. L'affidamento come elemento costitutivo del rapporto tributario. ....	261
9. Casi particolari. Il problema delle norme economicamente irragionevoli. ....	264
10. Brevi conclusioni provvisorie. L'affidamento quale risultato della complessità del rapporto impositivo. ...	270

### CAPITOLO III

#### PROFILI SOCIOLOGICI NEL RAPPORTO TRA PROCEDIMENTO E AFFIDAMENTO

1. L'affidamento tra cittadino ed Amministrazione. ....	273
2. L'affidamento nei rapporti tributari " <i>sistemic</i> " e la sua relazione con il procedimento. ....	276
3. ( <i>segue</i> ) Il diritto all'iniziativa procedimentale tributaria ed il suo legame con l'affidamento. ....	286
4. In particolare, nei rapporti tributari " <i>quasi sistemic</i> ": il diritto al procedimento e le procedure automatizzate. .	300
5. ( <i>segue</i> ) Il procedimento <i>ex 36bis</i> : come la carenza procedimentale si traduce in violazione dell'affidamento.	309
6. L'affidamento nei rapporti tributari " <i>asistemic</i> ". Le " <i>rottamazioni</i> " e la percezione sociologica del condono. ....	318

### CONCLUSIONI

#### CATEGORIE E GRADI DELL'AFFIDAMENTO

1. Costruzione delle categorie. L'affidamento come

principio unitario, a geometria variabile, casistico, a differente intensità di tutela.....	327
2. L'affidamento c.d. " <i>forte</i> ".....	330
3. L'affidamento c.d. " <i>debole</i> ".....	333
4. L'affidamento c.d. " <i>debolissimo</i> ".....	335
5. Conclusioni.....	336
 Bibliografia.....	 339
 Ringraziamenti.....	 375

L'estratto che stai consultando  
fa parte del volume in vendita  
su **ShopWKI**,  
il negozio online di **Wolters Kluwer**

[Torna al libro](#)



CEDAM

IPSOA

**UTET**<sup>®</sup>  
GIURIDICA

il fisco

 ALTALEX