



## INDICE SOMMARIO

<i>Introduzione</i> .....	»	XIX
<i>Abbreviazione dei nomi e sigle</i> .....	»	XXIII
<b>Parte I Principi e funzioni del diritto della finanza pubblica</b> .....	<i>pag.</i>	1
<b>Capitolo I La finanza pubblica tra diritto ed economia. Profili introduttivi (di A. Mondini)</b> .....	»	3
1.1. Il Diritto finanziario e il rapporto con gli altri settori dell'ordinamento giuridico .....	»	3
1.2. Prospettive di analisi giuridica della finanza pubblica .....	»	5
1.3. Il rapporto con le discipline economiche e le "leggi macroeconomiche" .....	»	7
<b>Capitolo II L'ordinamento finanziario e le sue fonti (di A. Mondini)</b> .....	»	13
2.1. La nozione di ordinamento finanziario e le sue partizioni .....	»	13
2.2. Le principali norme costituzionali in materia di bilanci e contabilità pubblica dello Stato e la Legge costituzionale 1/2012 .....	»	17
2.2.1. Gli articoli 81 e 75 della Costituzione come norme "procedurali" aventi ad oggetto la produzione giuridica delle Leggi di bilancio .....	»	18
2.2.2. Gli articoli 81, 97 e 119 Cost. dopo la riforma della Legge cost. 1/2012 e l'introduzione dei principi costituzionali "sostanziali" del pareggio di bilancio e della sostenibilità del debito pubblico .....	»	19
2.2.3. Gli articoli 100 e 103 Cost. e l'art. 5 della L. cost. 1/2012 in materia di controlli della finanza pubblica di tipo politico, amministrativo e giurisdizionale .....	»	22
2.3. Le principali norme costituzionali in materia di finanziamento delle spese pubbliche ...	»	23
2.3.1. Il finanziamento tributario e il principio di riserva di legge (articoli 23 e 75 Cost.) .....	»	23
2.3.2. Il finanziamento tributario e i principi di capacità contributiva e di progressività fiscale (art. 53 Cost.) .....	»	25
2.3.3. I principi di autonomia tributaria e finanziaria e il principio del coordinamento della finanza pubblica nel sistema multilivello (articoli 117 e 119 Cost.) .....	»	26
2.3.4. Il finanziamento mediante indebitamento (articoli 81 e 119 Cost.) .....	»	28
2.3.5. La spesa pubblica nella Costituzione e la ripartizione del "costo dei diritti" tra Stato e mercato .....	»	30

2.4.	La legislazione ordinaria generale in materia di contabilità e finanza pubblica ....	<i>pag.</i>	34
2.4.1.	Le leggi generali in materia di finanza pubblica e la loro evoluzione: la nascita della Legge finanziaria e della manovra finanziaria (1978-2009) .....	»	34
2.4.2.	(segue) La Legge 196/2009 e il passaggio dalla Legge finanziaria alla Legge di stabilità .....	»	37
2.4.3.	(segue) L'attuazione della riforma costituzionale del 2012, la Legge "rinforzata" 243/2012 e l'unificazione della Legge di bilancio .....	»	41
2.4.4.	L'attuazione "incompiuta" dell'art. 119 Cost.: la Legge delega 42/2009 e i decreti delegati di attuazione .....	»	46
2.4.5.	La legislazione in materia di controlli di finanza pubblica .....	»	48
2.5.	Le fonti europee e internazionali della finanza pubblica nazionale .....	»	50
<b>Capitolo III Le funzioni dei sistemi di finanza pubblica nell'economia di mercato (di A. Mondini)</b> .....			» 57
3.1.	Lo sviluppo della finanza pubblica dello Stato come risposta ai "fallimenti del mercato" .....	»	57
3.2.	La funzione allocativa .....	»	61
3.2.1.	I "beni pubblici". Capacità o inefficienze allocative del mercato nella loro produzione. ....	»	62
3.2.2.	L'allocazione ottimale delle risorse come ricerca della massima efficienza nella produzione statale di beni pubblici all'interno dell'economia aggregata .....	»	65
3.3.	La funzione redistributiva .....	»	68
3.3.1.	Efficienza allocativa e problematiche redistributive: l'Economia del benessere e il "criterio dell'ottimo paretiano" .....	»	69
3.3.2.	Giustizia come equità, equità come (maggiore) efficienza: l'emergere della funzione redistributiva della finanza pubblica .....	»	72
3.3.3.	Equità e uguaglianza nell'Economia del benessere: approcci economici e giuridici al problema di <i>come, quanto e a chi</i> redistribuire .....	»	74
3.4.	La funzione di stabilizzazione e di sviluppo del sistema economico .....	»	78
3.4.1.	"Governare" il PIL e stabilizzare il ciclo economico .....	»	78
3.4.2.	Il Prodotto Interno Lordo e altri indicatori macroeconomici .....	»	80
3.4.3.	L'andamento ciclico dell'economia e le variazioni del PIL nel breve e nel lungo periodo .....	»	84
3.5.	Il complesso coordinamento delle tre funzioni di finanza pubblica nella decisione di bilancio .....	»	85
3.5.1.	L'effetto espansivo dell'aumento della spesa pubblica .....	»	86
3.5.2.	Come finanziare l'aumento della spesa pubblica per massimizzare gli effetti espansivi: Aumentando i tributi o il debito pubblico? .....	»	88
3.5.3.	Effetti espansivi o restrittivi della manovra sulle entrate tributarie .....	»	89
<b>Capitolo IV Caratteri, principi e funzioni del bilancio pubblico (di A. Mondini)</b> .....			» 91
4.1.	Caratteri del bilancio .....	»	92
4.1.1.	Il bilancio di tipo finanziario. Il bilancio preventivo e quello consuntivo. Le differenze tra contabilità economica e contabilità finanziaria .....	»	92

4.1.2.	L'anno finanziario e il principio di annualità dei bilanci. La programmazione pluriennale .....	pag. 94
4.1.3.	La struttura del bilancio di previsione e il principio di specificazione ...	» 95
4.1.4.	Il bilancio finanziario di previsione costruito secondo i criteri di competenza e di cassa .....	» 97
4.1.5.	(segue) Il fisiologico disallineamento tra previsioni di competenza e di cassa .....	» 99
4.1.6.	L'armonizzazione dei bilanci pubblici: la dimensione nazionale e il piano dei conti integrato .....	» 102
4.1.7.	(segue) L'armonizzazione dei bilanci pubblici: la dimensione europea e il conto consolidato delle amministrazioni pubbliche .....	» 107
4.2.	Le funzioni del bilancio finanziario .....	» 110
4.2.1.	La funzione amministrativo-gestionale del bilancio. L'efficacia autorizzatoria della Legge di bilancio .....	» 110
4.2.2.	La funzione informativa e conoscitiva del bilancio .....	» 112
4.2.3.	La funzione politica del bilancio: programmazione, politica economica e politica di bilancio in senso stretto .....	» 115
4.2.4.	I saldi generali di finanza pubblica .....	» 118
4.2.4.1.	Risparmio pubblico .....	» 119
4.2.4.2.	Saldo netto .....	» 120
4.2.4.3.	Saldo primario .....	» 121
4.2.4.4.	Ricorso al mercato .....	» 122
4.2.4.5.	Saldo strutturale .....	» 124
4.3.	Il bilancio dello Stato e il principio democratico: la dialettica tra Potere legislativo e Potere esecutivo .....	» 125
4.3.1.	Il riparto di competenze tra Governo e Parlamento e la riserva di legge dell'art. 81 co. 4 Cost. ....	» 126
4.3.2.	(segue) La centralità del Parlamento e del principio di democrazia rappresentativa nel disegno costituzionale della finanza pubblica .....	» 128
4.3.3.	La questione della natura formale o materiale della legge di approvazione del bilancio di previsione .....	» 131
4.3.4.	La "dialettica <i>Governo/Parlamento</i> " tra modello ideale e realtà istituzionale: la progressiva erosione della centralità del Parlamento .....	» 132
4.4.	I principi generali del bilancio dello Stato nella legislazione ordinaria .....	» 136
4.4.1.	I principi di universalità e unicità del bilancio, il divieto delle gestioni fuori bilancio e le sue eccezioni .....	» 137
4.4.2.	I principi di unità e integrità del bilancio, il divieto di vincoli di destinazione e le sue eccezioni .....	» 140
4.4.3.	I principi generali di contabilità e finanza pubblica indicati nell'allegato alla legge n. 196/2009 .....	» 142
	<b>Parte II Le entrate pubbliche e il sistema tributario .....</b>	<b>» 145</b>
	<b>Capitolo V Le entrate del bilancio dello Stato: inquadramento generale e classificazione (di A. Mondini) .....</b>	<b>» 147</b>
5.1.	La classificazione delle entrate e i principali criteri tassonomici .....	» 147

5.2.	La scelta di finanziare le spese pubbliche mediante entrate di diritto pubblico o di diritto privato .....	pag. 151
5.2.1.	Le entrate extra-tributarie corrispettive. La fornitura di servizi di utilità pubblica e di interesse economico generale, dal monopolio pubblico alla liberalizzazione dei servizi .....	» 152
5.2.2.	(segue) Prezzi e tariffe pubbliche .....	» 154
5.2.3.	La coattività nella disciplina di tariffe e prezzi pubblici .....	» 156
5.3.	Le entrate tributarie .....	» 159
5.3.1.	La nozione giuridica di tributo nell'ambito delle prestazioni patrimoniali imposte. Coattività, causa di finanziamento e presupposto economico .....	» 159
5.3.2.	La classificazione dei tributi in base ai criteri di ripartizione delle spese pubbliche: la tassa, i tributi "para-commutativi" e il criterio del beneficio .....	» 162
5.3.3.	(segue) L'imposta, tra criterio "economico" del sacrificio e criterio "politico" della capacità contributiva .....	» 165
5.3.4.	Combinazioni e ibridazioni tra le figure della tassa e dell'imposta nel finanziamento di determinati servizi pubblici .....	» 169
5.4.	Le altre entrate, derivanti dal patrimonio o dall'indebitamento pubblico .....	» 172
5.4.1.	Demanio e patrimonio degli enti territoriali (cenni) .....	» 172
5.4.2.	La valorizzazione finanziaria dei beni di proprietà pubblica: le entrate derivanti dall'alienazione o dalla gestione del patrimonio .....	» 174
5.4.3.	Il significato della voce "ammortamento dei beni patrimoniali" tra le entrate del bilancio. Proprietà e locazione passiva degli immobili destinati a pubblici uffici .....	» 176
5.4.4.	Le accensioni di prestiti e le entrate da indebitamento (rinvio) .....	» 177
5.5.	Le entrate para-fiscali e il finanziamento del sistema di sicurezza sociale .....	» 179
5.5.1.	Le assicurazioni sociali obbligatorie e la finanza previdenziale .....	» 179
5.5.2.	I sistemi pensionistici a capitalizzazione e a ripartizione .....	» 181
5.5.3.	La fiscalizzazione del sistema pensionistico e la previdenza privata complementare e integrativa .....	» 182
<b>Capitolo VI Le imposte e il sistema tributario multilivello (di A. Mondini) .....</b>		<b>» 185</b>
6.1.	La nozione di sistema tributario .....	» 186
6.2.	Centralità e crisi del principio di riserva di legge in materia tributaria .....	» 189
6.2.1.	L'art. 23 Cost. e la disciplina legale della struttura dell'imposta .....	» 189
6.2.2.	I principi generali dell'ordinamento tributario contenuti nella legge 212/2000 .....	» 192
6.2.3.	La crisi di sistematicità dell'ordinamento tributario: i fattori endogeni o interni .....	» 193
6.2.4.	(segue) Il ruolo dell'interpretazione giurisprudenziale e amministrativa .....	» 197
6.2.5.	La crisi di sistematicità dell'ordinamento tributario: i fattori esogeni o esterni derivanti dall'ordinamento europeo .....	» 199
6.3.	L'imposta e i principi di capacità contributiva e di progressività .....	» 200
6.3.1.	La capacità contributiva nella riflessione di dottrina e giurisprudenza, tra "letture forti" ... ..	» 200
6.3.2.	(segue) ... e "letture deboli" .....	» 205

6.3.3.	(segue) La capacità contributiva come specificazione del principio di uguaglianza/ragionevolezza .....	<i>pag.</i> 207
6.3.4.	I principali effetti economici delle imposte e i comportamenti dei contribuenti volti a ridurre o annullare il sacrificio fiscale .....	» 209
6.3.4.1.	La rimozione e la traslazione dell'imposta. I patti sull'imposta ...	» 210
6.3.4.2.	L'evasione e l'elusione fiscale .....	» 212
6.3.5.	La progressività fiscale .....	» 215
6.3.6.	(segue) Tecniche tributarie per assicurare la progressività dell'imposta ....	» 218
6.4.	L'imposta e gli obiettivi extra-fiscali .....	» 220
6.4.1.	Le agevolazioni tributarie tra attuazione e deroga della capacità contributiva .....	» 221
6.4.2.	La doppia giustificazione (tributaria ed extra-fiscale) dei monopoli fiscali .....	» 223
6.4.3.	La correzione delle esternalità negative come giustificazione delle imposte ambientali e il principio europeo "chi inquina paga" .....	» 225
6.5.	La classificazione delle imposte nel sistema tributario italiano .....	» 229
6.5.1.	La pluralità delle imposte .....	» 229
6.5.2.	I principali criteri classificatori: imposte generali e speciali, periodiche e <i>una tantum</i> .....	» 231
6.5.3.	(segue) Le imposte dirette e indirette .....	» 232
6.5.4.	(segue) Le imposte personali e reali .....	» 234
6.5.5.	Le imposte generali e speciali sul reddito (IRPEF, IRES) .....	» 236
6.5.6.	Le imposte speciali sul patrimonio e le imposte sui trasferimenti patrimoniali .....	» 238
6.5.7.	Il rapporto tra imposizione sul reddito e imposizione sul patrimonio. La discriminazione quantitativa e qualitativa dei redditi .....	» 239
6.5.8.	L'imposta generale sui consumi (IVA) e le imposte speciali di fabbricazione e consumo (accise) .....	» 243
6.6.	Il sistema tributario multilivello e il federalismo fiscale .....	» 244
6.6.1.	Sistema, autonomie e coordinamento: il modello teorico del c.d. federalismo fiscale nella Costituzione .....	» 245
6.6.2.	(segue) Il federalismo asimmetrico delle Regioni a statuto speciale e il potenziale regionalismo differenziato di quelle a statuto ordinario .....	» 248
6.6.3.	I principi basilari del coordinamento del sistema tributario .....	» 249
6.6.4.	Il rapporto tra autonomia tributaria e spesa pubblica per i livelli essenziali delle prestazioni e le funzioni fondamentali. La determinazione dei fabbisogni di spesa e dei costi <i>standard</i> e la perequazione .....	» 250
6.6.5.	Dal federalismo fiscale al mero decentramento finanziario: la mancata attuazione del modello disegnato dall'art. 119 Cost. e dalla legge delega 42/2009 .....	» 253
<b>Parte III Debito pubblico ed equilibrio di bilancio .....</b>		<b>» 257</b>
<b>Capitolo VII Il finanziamento del bilancio mediante accensione di prestiti (di A. Mondini e G. D'Angelo) .....</b>		<b>» 259</b>
7.1.	Caratteri generali del debito pubblico .....	» 259

7.1.1.	Aspetti generali riguardanti durata, rendimento e valore dei titoli del debito pubblico. Il debito “fluttuante” .....	pag. 262
7.2.	Rapporti tra debito pubblico e <i>deficit</i> di bilancio .....	» 264
7.2.1.	Il vincolo intertemporale di bilancio generato dall’indebitamento pubblico e la questione dell’equità intergenerazionale .....	» 265
7.2.2.	(segue) Equità intergenerazionale, sostenibilità del debito e “qualità economica” del disavanzo da finanziare con accensione di prestiti .....	» 267
7.3.	I titoli di Stato .....	» 270
7.3.1.	Classificazioni dei titoli: forzosi e volontari, redimibili e non redimibili, con cedola e senza cedola .....	» 270
7.3.2.	I meccanismi di emissione: le aste e il quadro normativo di riferimento ....	» 271
7.3.3.	Le procedure di collocamento: aste marginali e competitive, collocamento tramite sindacato .....	» 273
7.3.4.	La determinazione del rendimento .....	» 275
7.3.5.	La circolazione dei titoli: le interrelazioni tra mercato primario e secondario .....	» 277
7.4.	Gli effetti del debito pubblico .....	» 279
7.4.1.	Debito pubblico, moneta e inflazione (rinvio) .....	» 279
7.4.2.	Riflessi sul risparmio privato e sul mercato dei capitali .....	» 282
7.4.3.	Le interferenze provocate dal debito pubblico nazionale sulla politica monetaria (rinvio) .....	» 283
7.5.	L’esigenza di una <i>governance</i> europea sulle politiche di bilancio di competenza nazionale. L’europeizzazione del debito .....	» 286
7.6.	Linee di tendenza del debito pubblico italiano a partire dagli anni ’80 del Novecento .....	» 288

## Capitolo VIII **L’equilibrio finanziario nei diversi livelli di governo della finanza pubblica** (di A. Mondini) .....

8.1.	L’equilibrio finanziario del conto consolidato di tutte le pubbliche amministrazioni .....	» 291
8.1.1.	L’equilibrio come “Obiettivo di Medio Termine” ai sensi del diritto europeo .....	» 293
8.1.2.	Le tre regole fiscali dell’equilibrio .....	» 295
8.1.2.1.	La regola del saldo di bilancio .....	» 295
8.1.2.2.	La regola del debito .....	» 296
8.1.2.3.	La regola della spesa .....	» 298
8.1.3.	Deviazioni e scostamenti dall’equilibrio finanziario o dal percorso di avvicinamento .....	» 300
8.2.	Le regole per l’equilibrio del bilancio statale .....	» 304
8.2.1.	<i>Deficit</i> e indebitamento dello Stato nell’art. 81 Cost. e nell’art. 14 della legge 243/2012 .....	» 304
8.2.2.	Limiti e vincoli all’indebitamento statale .....	» 305
8.3.	Le regole per l’equilibrio finanziario di Regioni ed Enti locali e delle amministrazioni non territoriali .....	» 306
8.3.1.	Dal patto di stabilità interno al suo “superamento” con la riforma del 2012 e le successive modificazioni .....	» 306

8.3.2.	Le plurime regole di pareggio di bilancio applicabili a Regioni e Comuni (dopo le modifiche del 2016 e del 2018) .....	pag. 308
8.3.3.	L'indebitamento regionale e locale per spese di investimento e l'equilibrio finanziario del "comparto territoriale". Confronto con la regola di equilibrio prevista per lo Stato .....	» 312
8.3.4.	(segue) Le intese regionali e i patti solidarietà nazionali per garantire le compensazioni dei saldi di bilancio su base territoriale .....	» 315
8.3.5.	Il concorso di Regioni ed Enti locali alla sostenibilità del debito pubblico statale .....	» 317
8.3.6.	L'equilibrio finanziario delle amministrazioni non territoriali e degli enti pubblici previdenziali .....	» 317
8.4.	L'equilibrio finanziario come parametro di costituzionalità delle leggi .....	» 319
8.4.1.	Una Legge di bilancio può essere incostituzionale per violazione del principio di equilibrio? .....	» 319
8.4.2.	Una Legge di bilancio può essere incostituzionale per violazione della legge rinforzata 243/2012? .....	» 322
<b>Parte IV Le spese pubbliche</b> .....		» 325
<b>Capitolo IX La spesa pubblica: principi e caratteri (di A. Mondini)</b> .....		» 327
9.1.	Andamento e composizione quantitativa e qualitativa della spesa pubblica in Italia .....	» 327
9.1.1.	Le cause dell'incremento della spesa pubblica .....	» 331
9.2.	Il governo della spesa pubblica: classificazione, programmazione, monitoraggio e revisione .....	» 334
9.3.	I "diritti che costano" e la spesa pubblica come garanzia della loro effettività .....	» 338
9.3.1.	Valore giuridico e costo dei diritti "finanziariamente condizionati" .....	» 340
9.3.2.	Leggi di spesa, bilancio pubblico e bilanciamento costituzionale dei diritti ..	» 342
9.4.	La spesa pubblica e l'equilibrio finanziario come "valore" nella giurisprudenza della Corte costituzionale .....	» 345
9.4.1.	L'esigenza di tutelare l'equilibrio di bilancio: la limitazione degli effetti nel tempo delle sentenze e la figura della "incostituzionalità sopravvenuta" .....	» 348
9.4.2.	L'equilibrio finanziario come valore recessivo e l'indifferenza verso le esigenze di bilancio e verso il costo delle sentenze di incostituzionalità .....	» 351
<b>Capitolo X La classificazione delle spese (di A. Mondini)</b> .....		» 357
10.1.	La specificazione delle spese in bilancio. La classificazione amministrativa .....	» 357
10.2.	La classificazione economica delle spese .....	» 358
10.3.	La classificazione funzionale delle spese .....	» 362
10.4.	Flessibilità e rigidità della spesa nella fase di programmazione: discrezionalità dell'amministrazione e rimodulazione delle spese .....	» 365
10.4.1.	Le spese inderogabili .....	» 366
10.4.2.	Le spese derivanti dall'adeguamento al fabbisogno .....	» 367
10.4.3.	Le spese derivanti da fattori legislativi .....	» 368
10.5.	Le spese fiscali .....	» 371

Capitolo XI	<b>Il principio di copertura finanziaria</b> (di A. Mondini)	.....	pag. 375
11.1.	Significato e funzione dell'obbligo costituzionale di copertura delle nuove o maggiori spese	.....	» 375
11.1.1.	L'attuazione dell'art. 81 co. 3 Cost. da parte dell'art. 17 della legge 196/2009	.....	» 379
11.2.	Le modalità di copertura	.....	» 380
11.2.1.	I Fondi speciali vincolati	.....	» 380
11.2.2.	Le nuove o maggiori entrate	.....	» 382
11.2.3.	La riduzione di precedenti autorizzazioni legislative di spesa, le clausole di neutralità finanziaria e i c.d. risparmi di spesa	.....	» 384
11.3.	La quantificazione della spesa e delle coperture rispetto alle diverse tipologie di leggi di spesa. La relazione tecnica	.....	» 386
11.4.	I controlli <i>ex ante</i> sull'attendibilità della quantificazione delle spese e delle coperture finanziarie	.....	» 389
11.5.	I meccanismi di prevenzione o correzione nei casi in cui le coperture finanziarie vengano meno o si rivelino insufficienti	.....	» 390
Parte V	<b>Il bilancio dello Stato</b>	.....	» 395
Capitolo XII	<b>Ciclo e processo di bilancio</b> (di A. Mondini)	.....	» 397
12.1.	La decisione di bilancio: una panoramica generale	.....	» 397
12.2.	Il calendario generale di finanza pubblica	.....	» 401
12.3.	La formulazione dell'indirizzo politico e la programmazione economico-finanziaria	.....	» 406
12.3.1.	Il Documento di Economia e Finanza (DEF)	.....	» 406
12.3.1.1.	La prima sezione del DEF	.....	» 407
12.3.1.2.	La seconda sezione del DEF	.....	» 409
12.3.1.3.	La terza sezione del DEF	.....	» 410
12.3.1.4.	L'approvazione del DEF e altri aspetti procedurali	.....	» 410
12.3.2.	(segue) La valutazione del DEF da parte dell'Ufficio parlamentare di bilancio e di altri organi consultivi	.....	» 412
12.3.3.	La Nota di Aggiornamento del Documento di Economia e Finanza (NADEF)	.....	» 414
12.3.4.	Il Documento Programmatico di Bilancio (DPB)	.....	» 416
12.4.	La Legge di approvazione del bilancio di previsione	.....	» 417
12.4.1.	Il disegno di Legge di bilancio e il suo contenuto: la prima sezione	.....	» 417
12.4.2.	(segue) La seconda sezione del disegno di Legge di bilancio	.....	» 421
12.4.3.	La formazione del bilancio previsionale: i criteri di quantificazione delle entrate e delle spese	.....	» 422
12.4.4.	(segue) La procedura di formazione del disegno di Legge di bilancio	...	» 426
12.4.5.	La procedura di approvazione della Legge di bilancio	.....	» 428
12.4.6.	La legge di autorizzazione dell'esercizio provvisorio del bilancio	.....	» 431
12.5.	Le Leggi collegate alla manovra finanziaria	.....	» 433
12.6.	La Legge di assestamento del bilancio, le manovre correttive e le variazioni amministrative del bilancio	.....	» 436



12.7.	Il Rendiconto generale dello Stato .....	pag. 438
12.7.1.	Il giudizio di parificazione del Rendiconto da parte della Corte dei conti e il voto parlamentare sul bilancio consuntivo dello Stato .....	» 441
<b>Capitolo XIII La gestione del bilancio e i controlli (di A. Mondini) .....</b>		<b>» 445</b>
13.1.	Esecuzione del bilancio e servizio della Tesoreria .....	» 445
13.1.1.	Il servizio di Tesoreria unica .....	» 448
13.2.	I Fondi di riserva stanziati nel bilancio di previsione .....	» 450
13.3.	Il rafforzamento del bilancio di cassa e della sua funzione programmatica anche ai fini del bilancio di competenza: il cronoprogramma dei pagamenti .....	» 452
1.3.4.	I procedimenti amministrativo-contabili di gestione delle entrate e delle spese ...	» 453
13.4.1.	Le fasi di gestione delle entrate: accertamento, riscossione e versamento ...	» 454
13.4.2.	Le fasi di gestione delle spese: impegno, liquidazione, ordinazione e pagamento .....	» 456
13.4.3.	(segue) Casi e regole particolari di impegno e di ordinazione del paga- mento .....	» 461
13.4.4.	I residui attivi e passivi .....	» 462
13.4.5.	(segue) Misure per il contenimento dei residui passivi: riaccertamento, estinzione e perenzione amministrativa .....	» 464
13.5.	La responsabilità amministrativa e contabile connessa alla gestione del bilancio e al maneggio di denaro pubblico (cenni) .....	» 466
13.6.	I controlli sugli atti e sulle attività di finanza pubblica .....	» 467
13.6.1.	Tipologie di controllo .....	» 467
13.6.2.	I controlli interni: il controllo di regolarità amministrativo-contabile e il controllo di gestione .....	» 469
13.6.3.	I controlli esterni: il ruolo della Corte dei conti .....	» 470
<b>Parte VI Il governo sovranazionale delle finanze pubbliche .....</b>		<b>» 473</b>
<b>Capitolo XIV Il coordinamento europeo delle politiche economiche e di bilancio nazionali (di A. Mondini) .....</b>		<b>» 475</b>
14.1.	Politiche pubbliche di competenza dell'UE e finanze pubbliche nazionali .....	» 475
14.2.	Il "braccio preventivo" del Patto di stabilità e crescita (art. 121 TFUE e Reg. 1466/1997) .....	» 478
14.2.1.	Struttura ed evoluzione del Patto di stabilità .....	» 478
14.2.2.	Il procedimento di sorveglianza multilaterale: il semestre europeo e il monitoraggio supplementare dei Paesi dell'Eurozona .....	» 480
14.2.3.	Obiettivi e indicatori di finanza pubblica nella "negoiazione" del Pro- gramma di stabilità .....	» 483
14.3.	Il "braccio correttivo" del Patto di stabilità e la procedura contro i disavanzi ecces- sivi (art. 126 TFUE e Reg. 1467/1997) .....	» 484
14.4.	Il "meccanismo di allerta" e la procedura contro gli squilibri macroeconomici eccessivi .....	» 487
14.5.	Gli strumenti europei di gestione delle crisi economiche e finanziarie .....	» 488
14.5.1.	Il Meccanismo Europeo di Stabilità e di assistenza finanziaria (MES) per contrastare le crisi asimmetriche nell'Eurozona .....	» 488

14.5.2.	Le procedure di sorveglianza rafforzata e i programmi di aggiustamento macroeconomico in caso di gravi crisi finanziarie .....	pag. 491
14.5.3.	Le crisi economiche non asimmetriche. La decisione del 21 luglio 2020 del Consiglio Europeo sul c.d. <i>Recovery Fund</i> e il ricorso all'indebitamento europeo .....	» 493
<b>Capitolo XV</b>		
	<b>Politica monetaria europea e finanza pubblica nazionale</b> (di G. D'Angelo) .....	» 499
15.1.	La politica monetaria come forma di intervento del settore pubblico nell'economia .....	» 499
15.2.	La moneta. Cenni storici .....	» 501
15.2.1.	Alcune teorie economiche relative alla moneta. La Teoria Quantitativa della Moneta .....	» 504
15.2.2.	La moneta come riserva di valore. La visione keynesiana della moneta .....	» 505
15.2.3.	La moneta come strumento speculativo. La relazione con i tassi di interesse generali .....	» 506
15.3.	Gli strumenti della politica monetaria .....	» 508
15.3.1.	Gli strumenti di politica monetaria della Banca Centrale Europea e del Sistema Europeo di Banche Centrali .....	» 509
15.3.2.	La fissazione del tasso di interesse .....	» 510
15.3.3.	Le misure non convenzionali di politica monetaria della Banca Centrale Europea. In particolare, i rifinanziamenti a lungo termine e i programmi di allentamento quantitativo ( <i>Quantitative Easing</i> ) .....	» 513
15.4.	Le interrelazioni tra politica fiscale e politica monetaria .....	» 515
15.4.1.	Il signoraggio come entrata pubblica .....	» 516
15.4.2.	Il finanziamento monetario delle spese pubbliche .....	» 518
15.4.3.	Il supporto della politica monetaria alla finanza pubblica. Cenni storici sulla situazione italiana prima dell'euro .....	» 521
15.4.4.	La Banca Centrale Europea e il mandato al mantenimento della stabilità dei prezzi .....	» 524
15.4.5.	La separazione tra politica monetaria e politica fiscale degli Stati membri. Divieto di finanziamento monetario, divieto di accesso privilegiato alle istituzioni monetarie, <i>no-bail-out clause</i> .....	» 526
15.4.6.	Politica monetaria unica e politiche fiscali coordinate: una separazione "proporzionale" .....	» 528
15.5.	Le recenti misure di politica monetaria non convenzionale della BCE e la giurisprudenza della Corte di Giustizia .....	» 530
15.5.1.	Quanto durerà il <i>Quantitative Easing</i> ? .....	» 534
<b>Capitolo XVI</b>		
	<b>Integrazione economica europea e sistemi fiscali nazionali</b> (di A. Mondini) .....	» 537
16.1.	Competenze fiscali dell'UE per la politica commerciale esterna e per l'integrazione del mercato interno .....	» 537
16.1.1.	L'Unione doganale e il divieto di restrizioni fiscali alla libera circolazione delle merci con effetti equivalenti ai dazi .....	» 538

16.1.2. Le disposizioni fiscali dei Trattati europei: il divieto di discriminazione fiscale tra le merci e la c.d. “fiscalità negativa” .....	<i>pag.</i> 540
16.1.3. (segue) L’armonizzazione fiscale in materia di imposte sul consumo e di altre imposte .....	» 541
16.1.4. Effetti di armonizzazione indiretta o “negativa” delle imposte sul reddito attraverso la giurisprudenza della Corte di Giustizia europea .....	» 544
16.2. Il principio europeo di neutralità economica della tassazione: il caso dell’Imposta sul valore aggiunto .....	» 547
16.2.1. L’armonizzazione dell’IVA .....	» 547
16.2.2. La doppia configurazione “giuridico-formale” ed “economico-sostanziale” dell’IVA .....	» 547
16.2.3. L’imposta monofase sui consumi: gli inconvenienti .....	» 548
16.2.4. L’imposta plurifase non cumulativa sui consumi: i vantaggi per la neutralità .....	» 550
16.2.5. L’applicazione dell’IVA agli scambi con l’estero e i profili di neutralità economica dell’imposta rispetto ai mercati europei e internazionali .....	» 553
<i>Indice bibliografico</i> .....	» 555
<i>Sitografia essenziale</i> .....	» 565
<i>Abbreviazioni delle riviste</i> .....	» 567

